

代理人之性別分析報告
與發展帳戶之孩童及法定
參加兒童及少年未來教育

*The Gender Analysis Report on Children
and Legal Guardians Participating in
the Future Education and Development
Account*

2023

YUNLIN COUNTY GOVERNMENT

YUNLIN COUNTY

XI

XII

I

社會處



稅務局 新聞處

警察局

處

壹、前言

推究致貧原因，除個人、家庭環境結構因素外，在當今全球化的國際趨勢下，國家競爭力的維持、產業轉型帶來就業型態與機會的轉變、人口高齡化與少子女化所帶來的世代正義議題，以及家庭型態趨於多元、貧富差距擴大導致青年與中產階級落入貧窮的焦慮感日深等，皆為目前社會發展所面臨之重要挑戰。本縣以農業為經濟產業主體，縣內除了人口老化嚴重，低收入戶及中低收入戶、單親或隔代教養家庭、新住民人口及身心障礙者均眾多，加上就業機會有限，相對影響家庭經濟來源穩定性，更影響家庭之未來發展，當弱勢家庭於生活所需事務上，未能適時獲得支援及資源挹注，也顯示兒童及少年於貧困環境中成長。

加上現代社會變遷快速，就業市場與勞動力結構改變，致使貧富差距日漸擴大，即便有工作能力之工作人口亦易落入貧窮，以致失業問題更趨向多元複雜。此外，另有研究指出，弱勢家庭的處境對該家戶之兒童少年心理發展易有不利的影響，例如標籤化、自信心低落、負面自我觀念、低成就動機等，因此，協助弱勢家庭第二代更需要積極性、預防性之作為。

為能更加落實推動脫貧措施相關政策，衛生福利部於 105 年 6 月頒布「協助積極自立脫離貧窮實施辦法」，目的在於推動各項脫貧措施來協助弱勢民眾，更於 106 年 6 月正式推動「兒童及少年未來教育與發展帳戶（以下簡稱兒少教育發展帳戶）」，並採取資產累積模式，期透過長期之儲蓄行為，協助低收及中低收入戶孩童的未來生涯發展提供資源，期以能藉由兒少教育發展帳戶，經由儲蓄，協助累積資產，進而脫離貧窮。

綜上，本文將以參加兒少教育發展帳戶之孩童與法定代理人之性別進行統計與分析，探究本縣參與兒少教育發展帳戶現況。

貳、兒少教育發展帳戶服務內容及人口概況

一、兒少教育發展帳戶服務內容：

(一) 發展起源：

總統政見主張為貧窮兒童設立的個人帳戶，由政府每年提撥經費，年滿 18 歲後成為他們人生的第一桶金，讓弱勢兒童有接受高等教育、職業訓練、就業、創業等人力投資的機會，不讓兒童長大後陷入低學歷、低技術、低社會參與度的惡性循環。並於 106 年 6 月 1 日正式推動，其條例於 107 年 6 月 6 日總統公布。

(二) 實施內容：

1、服務對象：

- (1) 具社會救助法所定之低收入戶或中低收入戶（以下簡稱低（中低）收入戶）資格，且於 105 年 1 月 1 日以後出生者。
- (2) 依據兒童及少年福利與權益保障法相關規定安置 2 年以上，由法院指定直轄市、縣（市）主管機關、兒童及少年福利機構負責人為監護人者。（以下簡稱長期安置兒少）
- (3) 其他經中央主管機關公告指定者。

2、儲金額度及用途：

- (1) 儲金額度：參加者每月存金依其意願分為 500 元、1,000 元、1,250 元等 3 種額度；政府 1：1 相對提撥，每年最高以 1 萬 5,000 元為限。
- (2) 儲金用途：儲金為兒童及少年於年滿 18 歲後(高中或高職畢業)，作為其接受高等教育、職業訓練或就業、創業之用。

二、全國及本縣兒童人口概況：

鑒於兒少教育發展帳戶之服務對象為民國 105 年後出生者，其年齡層目前落於 0 歲-7 歲之間，其相關數據將以此區間及以低（中低）收入戶之孩童進行分析。

依據衛生福利部統計處及內政部戶政司人口資料統計至 112 年第 1 季全國 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數為 141 萬 5,142 人（男性 73 萬 2,951 人，女性 68 萬 2,191 人），男女比例 1：1.07，本縣 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數為 3 萬 3,858 人（男性 1 萬 7,505 人，女性 1 萬 6,353 人），男女比例 1：1.07（圖 1），佔全國 0 歲至 7 歲以下之兒童人口比例為 2.39%（男性 1.24%，女性 1.16%）（圖 2）；其中本縣低（中低）收入戶 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數 772 人（男性 386 人，女性 386 人），男女比例 1：1，佔全縣 0 歲至 7 歲以下之兒童人口比例為 2.28%（其中男性比例為 1.14%，比例為女性 1.14%）（圖 3）。

圖1 全國、本縣及本縣低(中低)收入戶之兒童人口數(0歲至7歲以下)與性比例

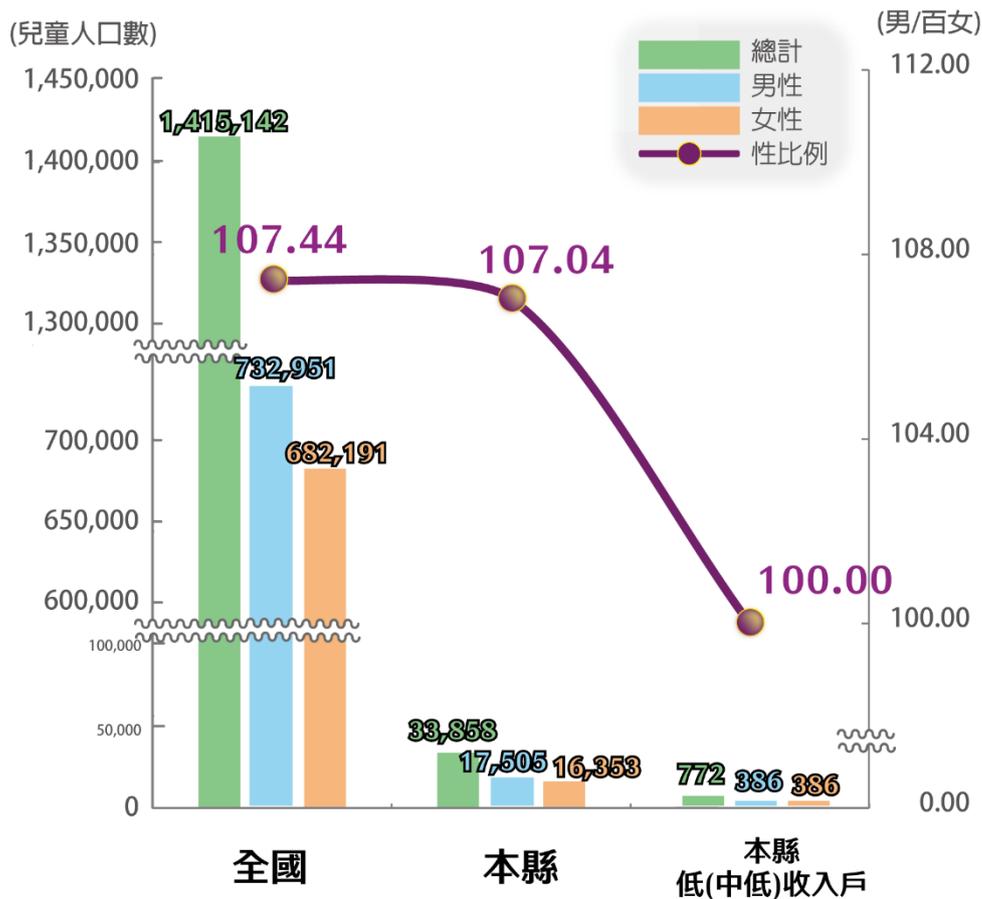
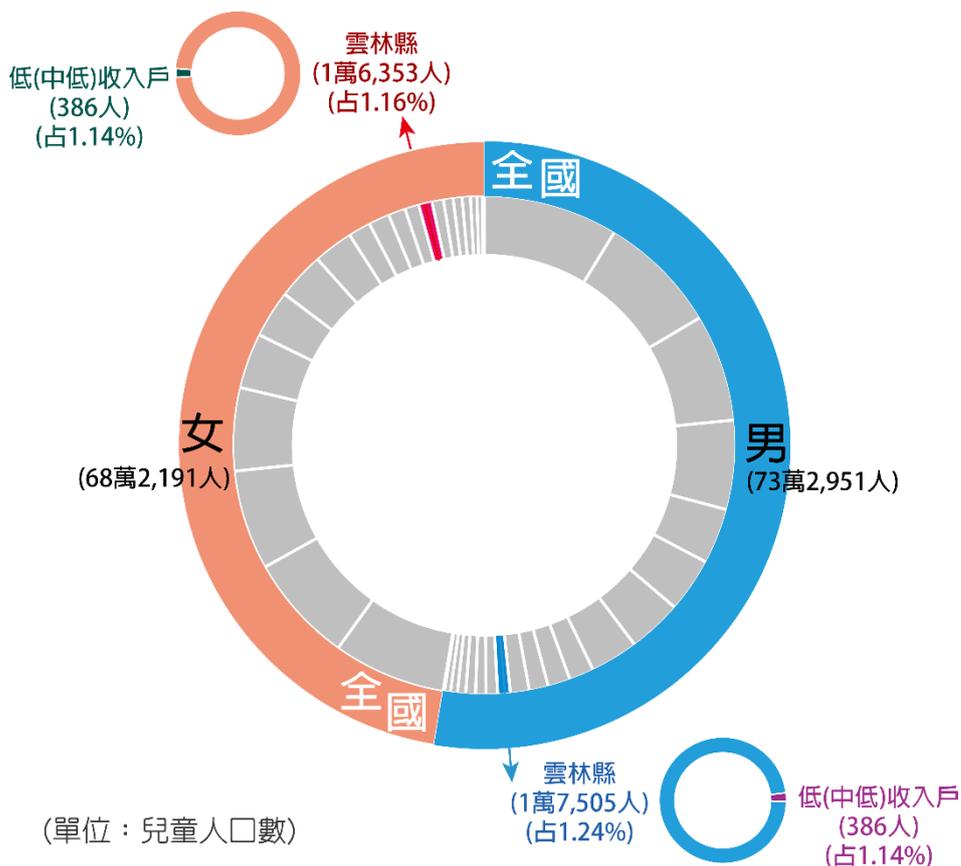


圖2 &圖3：兒童人口數-全國與本縣占比、本縣與本縣低(中低)收入戶占比

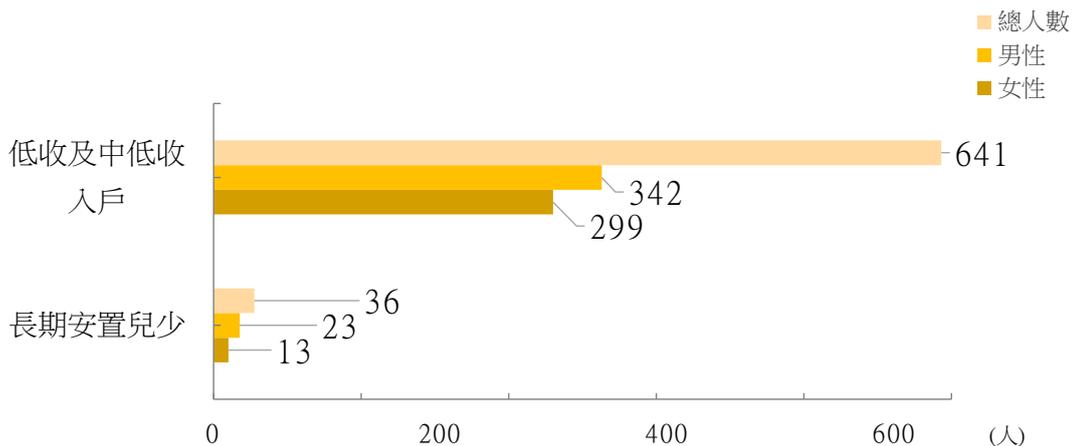


參、本縣推動兒少教育發展帳戶概況與分析

一、本縣推動兒少教育發展帳戶概況：

本縣自 106 年 6 月起協助衛生福利部辦理兒少教育發展帳戶，截至目前止，本縣共計 677 名孩童參加兒少教育發展帳戶，低（中低）收入戶共計 641 名（男性 342 名，女性 299 名），男女性別比 1：1.14，長期安置兒少 36 名（男性 23 名，女性 13 名），性別比 1：1.76（圖 4）。

圖 4 本縣參加兒少教育發展帳戶人數（依身分別）



二、參與兒少教育發展帳戶之孩童與法定代理人之人數等相關分析：

（一）依低（中低）收入戶孩童與法定代理人參與情形：

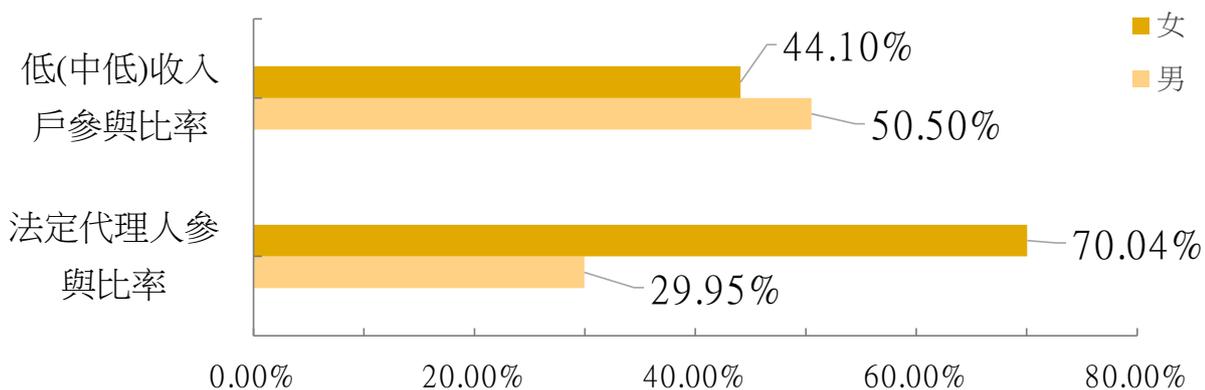
- 1、本縣低（中低）收入戶孩童人數為男性 386 名，女性 386 名，其中參與兒少教育發展帳戶人數為男性 342

名，女性 299 名；其參與比率為男性 88.6%，女性 77.46%。

2、法定代理人以兒少教育發展帳戶系統所登錄之法定代理人 1 進行分析，其法定代理人數為男性 192 名，女性 449 名；其參與比率為男性 29.95%，女性 70.04%（圖 5）。

從參與情形來看，孩童參與人數男性高於女性為 11.14%，而法定代理人則呈現較大差距，女性多於男性達 40.09%，由此推論，在選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶時，男性參與程度略高於女性，且主要多由女性法定代理人決定參與為居多。

圖 5 低（中低）收入戶孩童與法定代理人參與比例



(二) 本縣兒少教育發展帳戶之孩童參與年限

依本縣低（中低）收入戶孩童申請參加兒少教育發展帳戶年份，自 106 年加入，已參與 7 年者為 64 人（男 35 人，女 29 人），佔比 9.45%（男 5.17%，女 4.28%）；已參與 6 年者為 63 人（男 31 人，女 32 人），佔比 9.31%（男 4.58%，女 4.73%）；已參與 5 年者為 72 人（男 33 人，女 39 人），佔比 10.64%（男 4.87%，女 5.76%）；已參與達 4 年者為 111 人（男 59 人，女 52 人），佔比 16.4%（男 8.71%，女 7.68%）；已參與 3 年者為 162 人（男 89 人，女 73 人），佔比 23.93%（男 13.15%，女 10.78%）；已參與 2 年者為 110 人（男 63 人，女 47 人），佔比 16.25%（男 9.31%，女 6.94%）；已參與 1 年者為 59 人（男 32 人，女 27 人），佔比 8.71%（男 4.73%，女 3.99%）依參與年限顯示，男性參與年限總佔比為 50.52%，女性參與年限總佔比為 44.17%，男性高於女性 6.35%。

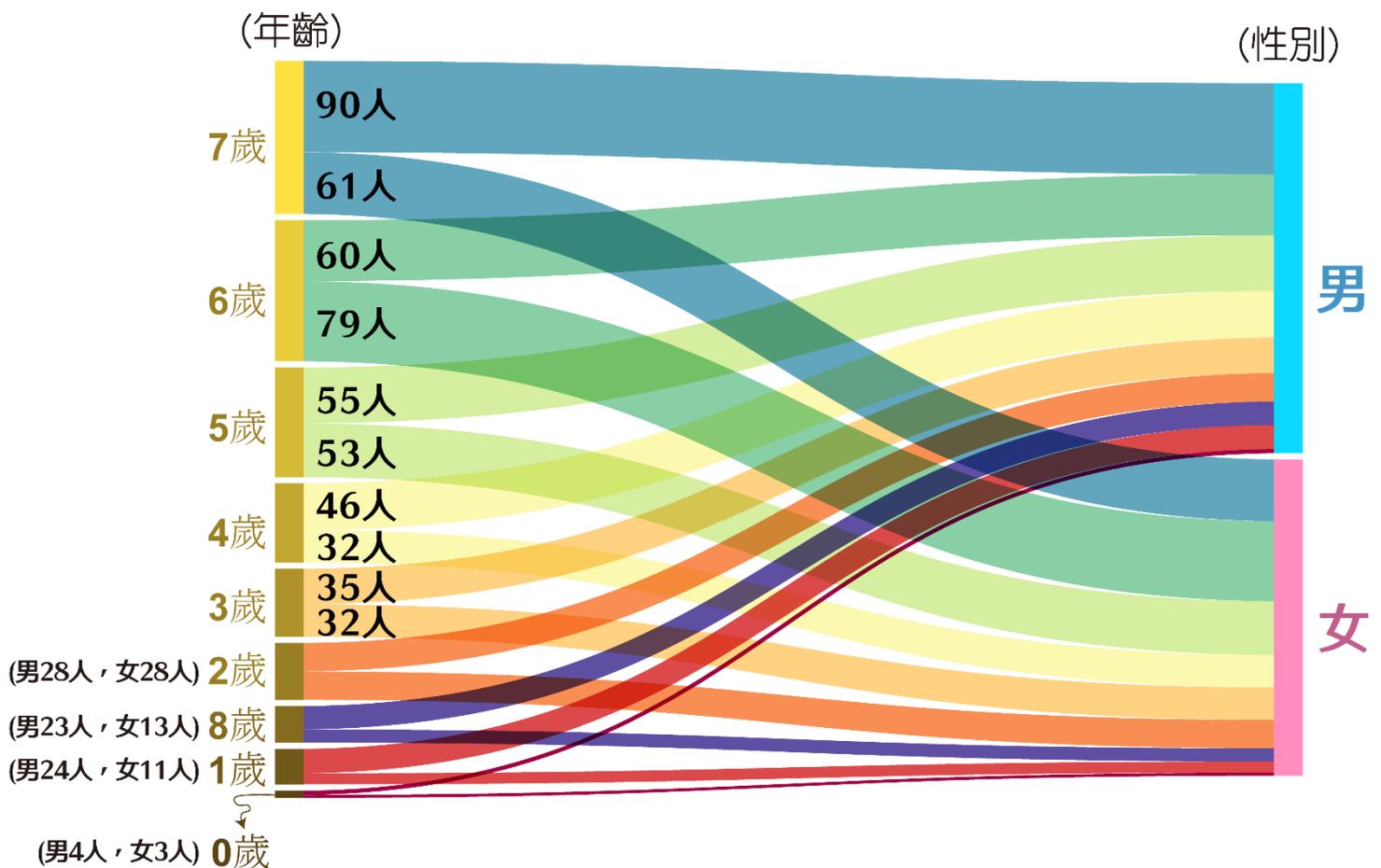
(三) 依孩童年齡 0 歲至 7 歲之年齡層分布：

自 106 年兒少教育發展帳戶推動以來，7 歲出生者參與人數為 151 人（男 90 人，女 61 人），佔比 22.3%（男 13.29%，女 9.01%）；6 歲出生者參與人數為 139 人（男 60 人，女 79 人），佔比 20.53%（男 8.86%，女 11.67%）；5 歲出生者參與人數為 108 人（男 55 人，女 53 人），佔比 15.95%（男 8.12%，女 7.83%）；4 歲出生者參與人數為 78 人（男 46 人，女 32 人），佔比 11.52%（男 6.79%，女 4.76%）；3 歲出生者參與人數為 67 人（男 35 人，女 32

人), 佔比 9.9% (男 5.17%, 女 4.73%); 2 歲出生者參與人數為 56 人 (男 28 人, 女 28 人), 佔比 8.27% (男 4.14%, 女 4.14%); 1 歲出生者參與人數為 35 人 (男 24 人, 女 11 人), 佔比 5.17% (男 3.55%, 女 1.62%); 0 歲出生者參與人數為 7 人 (男 4 人, 女 3 人), 佔比 1.03% (男 0.59%, 女 0.44%) (圖 6)。

依年齡層區分, 男性佔比為 50.52%, 女性佔比為 44.17%, 男性高於女性 6.35%。此外, 另顯示 5 歲至 7 歲出生者, 參與兒少教育發展帳戶較為多數, 佔整體比率達 58.79% (圖 6)。

圖 6 兒少教育發展帳戶年齡層分布

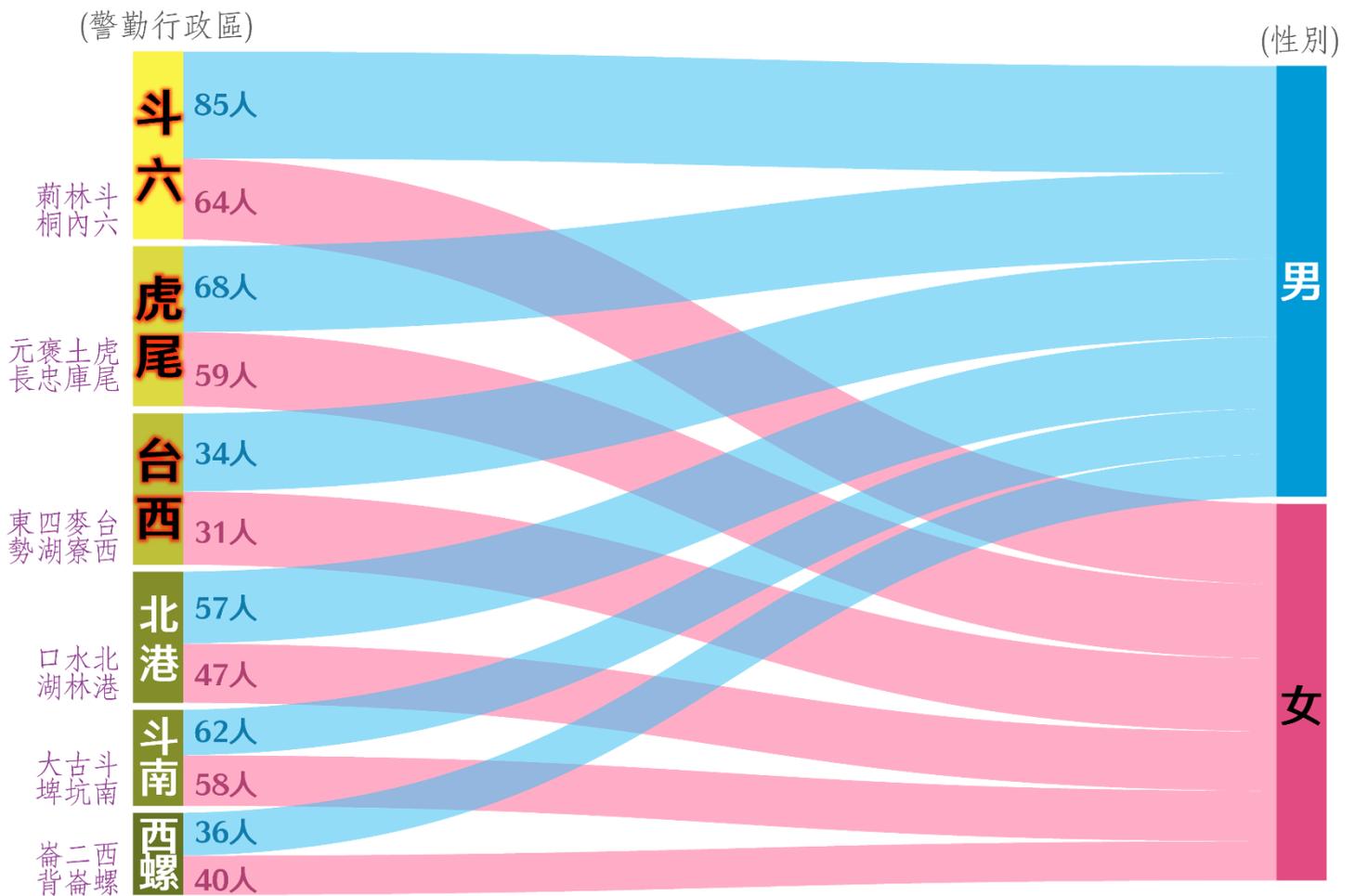


(四) 本縣孩童參與兒少教育發展帳戶各鄉鎮市分布：

依本縣各鄉鎮市，低（中低）收入戶孩童參與兒少教育發展帳戶比率情形，並以本縣六大警勤行政區作為劃分，斗六行政區（斗六市、林內鄉、荖桐鄉）18.76%、斗南行政區（斗南鎮、古坑鄉、大埤鄉）11.23%、虎尾行政區（虎尾鎮、土庫鎮、褒忠鄉、元長鄉）18.76%、西螺行政區（西螺鎮、二崙鄉、崙背鄉）9.6%、北港行政區（北港鎮、水林鄉、口湖鄉）15.36%、臺西行政區（台西鄉、麥寮鄉、四湖鄉、東勢鄉）17.73%（圖 7），亦顯示出，其參與情形主要的行政區為斗六行政區、虎尾行政區及臺西行政區。

從中顯示，鄉鎮市發展情形與孩童參與兒少教育發展帳戶情形亦有相關，本縣主要發展的鄉鎮市為斗六市（行政區）、虎尾鎮（高鐵特區）及麥寮鄉（工業區），此三區所處行政區發展情形相對於其他行政區高，此三區分別為商業服務及工業服務較顯著之鄉鎮市，經濟收入來源多於其他鄉鎮，又資訊來源管道較多元、快速，家長接受到訊息機會多，此亦提高符合資格家戶的知能層面，亦影響參與兒少教育發展帳戶的行動力。

圖 7 本縣孩童參與兒少教育發展帳戶各鄉鎮市分布



肆、問題與建議

根據前述內容分析，觀察自 106 年推動兒少教育發展帳戶服務以來，整理如下：

一、孩童參與兒少教育發展帳戶比率逐年減少

從孩童年齡層分布來看，可明顯看出參與比率逐年減少，建議可增加相關誘因而提高符合資格家戶之參與意願，可分為兩種誘因形式，一種為現金，另一種為實物：

(一) 現金誘因：

選擇申請參加兒少教育發展帳戶者，政府提供參與獎勵金，或是完成兒少教育發展帳戶開戶後，首月自存款由政府協助繳存，以資鼓勵符合資格者參加兒少教育發展帳戶。

(二) 實物誘因：

選擇申請參加兒少教育發展帳戶者，即可獲得本縣實物銀行物資一份或者是其他替代性獎勵品一份，以資鼓勵符合資格者參加兒少教育發展帳戶。

二、選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶之法定代理人以女性居多

在法定代理人性別分析中，女性比率 70.04%，遠高於男性比率達 40.09%，數據相差頗大；而在實務推動時，確實也發現，以雙親家庭而言，男性為主要經濟者居多，但大部分都由女性接受服務，同時也是孩童主要照顧者，相關福利服務也主要由女性進行申請居多，從中也顯現傳統家庭照顧樣態，男主外女主內，而在服務過程中，如何推動及宣導性別平等，照顧並非僅單一性別之責任，也是需要考量之處。

三、從本縣兒少教育發展帳戶之孩童參與情形、參與年限及年齡分布之分析數據顯示，參與情形男性高於女性 11.14%、參與年限及年齡分布男性皆高於女性 6.35%，從中亦可推論，在參與兒少教育發展帳戶前提之下，是否有存在「男尊女卑」之傳統觀念，因而影響女性的參與情形。

四、未來可針對家庭型態、法定代理人之教育程度、職業等類別，來探討選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶是否有不同影響

從家庭型態，像是雙薪家庭、單親家庭、新住民家庭；法定代理人之教育程度、職業等類別，來探討分析選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶，哪種家庭型態參與程度較高及法定代理人教育程度、職業是否也會影響參與情形。

伍、參考文獻

衛生福利部 107 年 2 月 26 日強化社會安全網計畫(核定本)

