

雲林縣政府社會處

性別統計分析：

雲林縣 112 年參加兒童及少年未來教育與發展
帳戶之孩童與法定代理人性別議題分析

雲林縣政府社會處

112 年 8 月 25 日

目錄

壹、前言.....	1
貳、兒少教育發展帳戶服務內容及人口概況.....	2
參、本縣推動兒少教育發展帳戶概況與分析.....	4
肆、問題與建議.....	8
伍、參考文獻.....	9

圖目錄

圖 1.....	3
圖 2.....	3
圖 3.....	4
圖 4.....	4
圖 5.....	5
圖 6.....	6

表目錄

表 1.....6

表 2.....7

壹、前言

推究致貧原因，除個人、家庭環境結構因素外，在當今全球化的國際趨勢下，國家競爭力的維持、產業轉型帶來就業型態與機會的轉變、人口高齡化與少子女化所帶來的世代正義議題，以及家庭型態趨於多元、貧富差距擴大導致青年與中產階級落入貧窮的焦慮感日深等，皆為目前社會發展所面臨之重要挑戰。本縣以農業為經濟產業主體，縣內除了人口老化嚴重，低收入戶及中低收入戶、單親或隔代教養家庭、新住民人口及身心障礙者均眾多，加上就業機會有限，相對影響家庭經濟來源穩定性，更影響家庭之未來發展，當弱勢家庭於生活所需事務上，未能適時獲得支援及資源挹注，也顯示兒童及少年於貧困環境中成長。

加上現代社會變遷快速，就業市場與勞動力結構改變，致使貧富差距日漸擴大，即便有工作能力之工作人口亦易落入貧窮，以致失業問題更趨向多元複雜。此外，另有研究指出，弱勢家庭的處境對該家戶之兒童少年心理發展易有不利的影響，例如標籤化、自信心低落、負面自我觀念、低成就動機等，因此，協助弱勢家庭第二代更需要積極性、預防性之作為。

為能更加落實推動脫貧措施相關政策，衛生福利部於 105 年 6 月頒布「協助積極自立脫離貧窮實施辦法」，目的在於推動各項脫貧措施來協助弱勢民眾，更於 106 年 6 月正式推動「兒童及少年未來教育與發展帳戶（以下簡稱兒少教育發展帳戶）」，並採取資產累積模式，期透過長期之儲蓄行為，協助低收及中低收入戶孩童的未來生涯發展提供資源，期以能藉由兒少教育發展帳戶，經由儲蓄，協助累積資產，進而脫離貧窮。

綜上，本文將以參加兒少教育發展帳戶之孩童與法定代理人之性別進行統計與分析，探究本縣參與兒少教育發展帳戶之現況。

貳、兒少教育發展帳戶服務內容及人口概況

一、兒少教育發展帳戶服務內容

(一) 發展起源

總統政見主張為貧窮兒童設立的個人帳戶，由政府每年提撥經費，年滿 18 歲後成為他們人生的第一桶金，讓弱勢兒童有接受高等教育、職業訓練、就業、創業等人力投資的機會，不讓兒童長大後陷入低學歷、低技術、低社會參與度的惡性循環。並於 106 年 6 月 1 日正式推動，其條例於 107 年 6 月 6 日總統公布。

(二) 實施內容

1. 服務對象

- (1) 具社會救助法所定之低收入戶或中低收入戶（以下簡稱低（中）收入戶）資格，且於 105 年 1 月 1 日以後出生者。
- (2) 依據兒童及少年福利與權益保障法相關規定安置 2 年以上，由法院指定直轄市、縣（市）主管機關、兒童及少年福利機構負責人為監護人者。（以下簡稱長期安置兒少）
- (3) 其他經中央主管機關公告指定者。

2. 儲金額度及用途

- (1) 儲金額度：參加者每月存金依其意願分為 500 元、1,000 元、1,250 元等 3 種額度；政府 1:1 相對提撥，每年最高以 1 萬 5,000 元為限。
- (2) 儲金用途：儲金為兒童及少年於年滿 18 歲後（高中或高職畢業），作為其接受高等教育、職業訓練或就業、創業之用。

二、全國及本縣兒童人口概況

鑒於兒少教育發展帳戶之服務對象為民國 105 年後出生者，其年齡層目前落於 0 歲-7 歲之間，其相關數據將以此區間及以低（中）收入戶之孩童進行分析。

依據衛生福利部統計處及內政部戶政司人口資料統計至 112 年

第 1 季全國 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數為 141 萬 5,142 人（男性 73 萬 2,951 人，女性 68 萬 2,191 人），本縣 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數為 4 萬 3,974 人（男性 2 萬 7,621 人，女性 1 萬 6,353 人）（圖 1），佔全國 0 歲至 7 歲以下之兒童人口比例為 3%（男性 4%，女性 2%）（圖 2）；其中本縣低（中低）收入戶 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數 772 人（男性 386 人，女性 386 人），佔全縣 0 歲至 7 歲以下之兒童人口比例為 1.7%（男性 1.3%，女性 2.3%）（圖 3）。

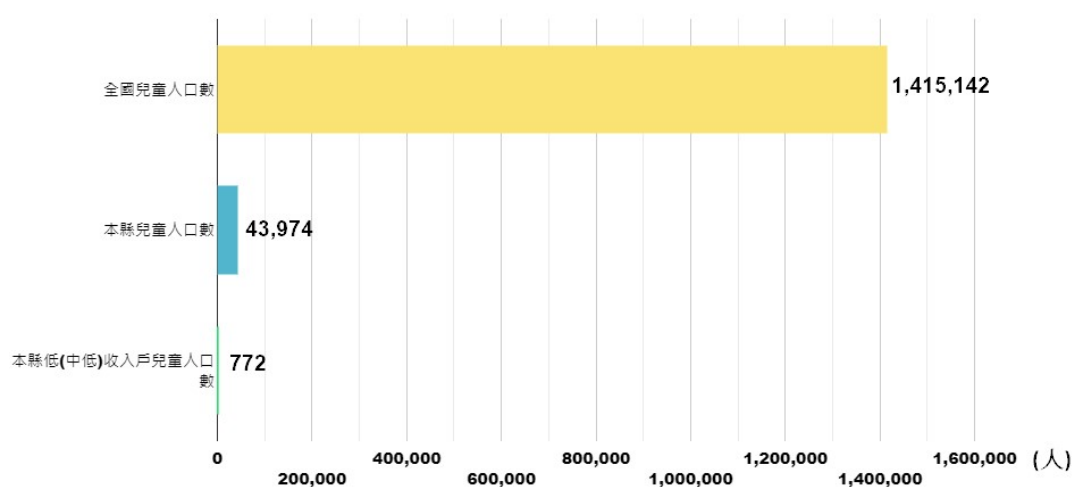


圖 1 全國、本縣及本縣低(中低)收入戶收 0 歲至 7 歲以下之兒童人口數

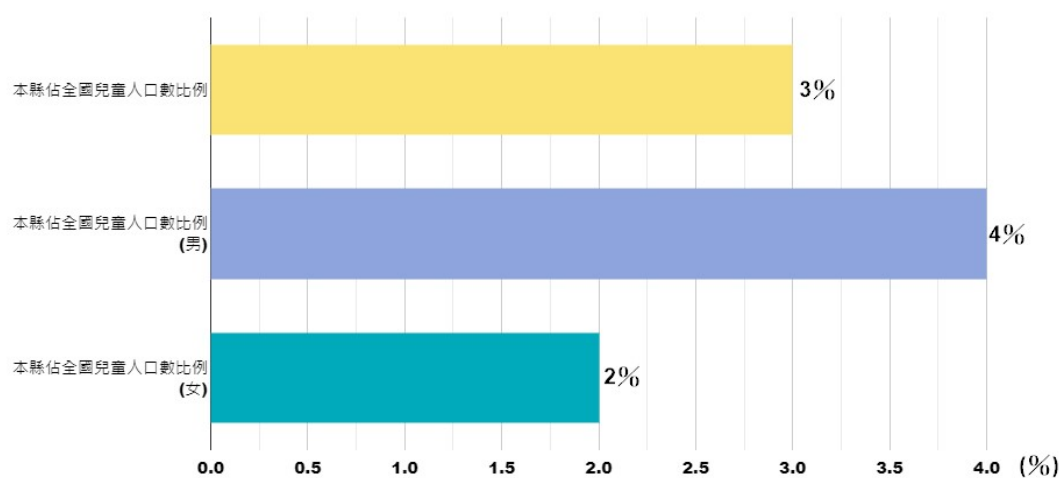


圖 2 本縣佔全國兒童人口數比例

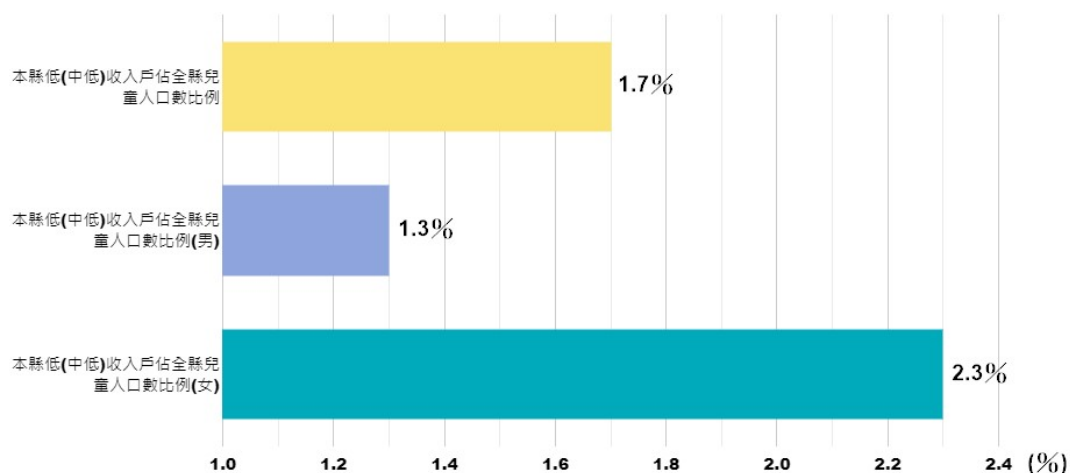


圖 3 本縣低(中低)收入戶佔全縣兒童人口數比例

參、本縣推動兒少教育發展帳戶概況與分析

一、本縣推動兒少教育發展帳戶概況

(一) 本縣自 106 年 6 月起協助衛生福利部辦理兒少教育發展帳戶，截至目前止，本縣共計 677 名孩童參加兒少教育發展帳戶，低(中低)收入戶共計 641 名(男性 342 名，女性 299 名)，長期安置兒少 36 名(男性 23 名，女性 13 名)(圖 4)。

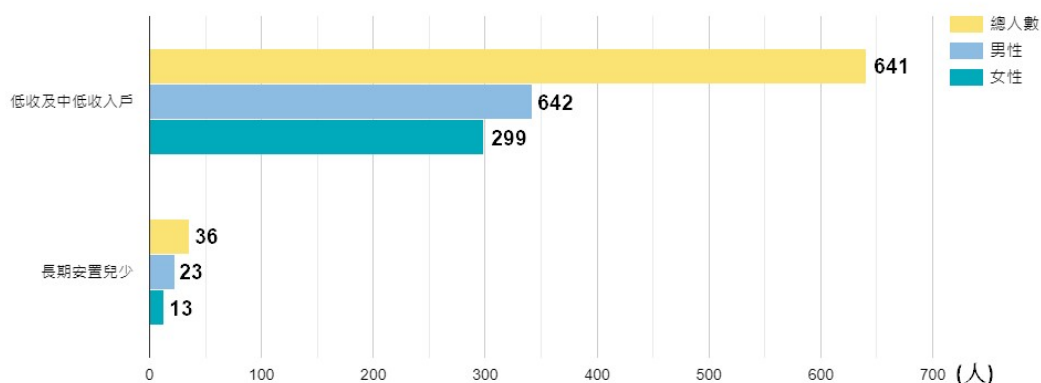


圖 4 本縣參加兒少教育發展帳戶人數(依身分別)

二、參與兒少教育發展帳戶之孩童與法定代理人之人數等相關分析

(一) 依低(中低)收入戶孩童與法定代理人參與情形

1. 低(中低)收入戶孩童參與人數為男性 342 名，女性 299 名；其參與比率為男性 50.5%，女性 44.1%。

2. 法定代理人以兒少教育發展帳戶系統所登錄之法定代理人1進行分析，其法定代理人數為男性192名，女性449名；其參與比率為男性29.9%，女性70%（圖5）。

從參與情形來看，孩童參與人數男性略多於女性為6.4%，差距比例較小，而法定代理人則呈現較大差距，女性多於男性達40.1%，顯示在選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶時，主要多由女性法定代理人決定參與為居多。

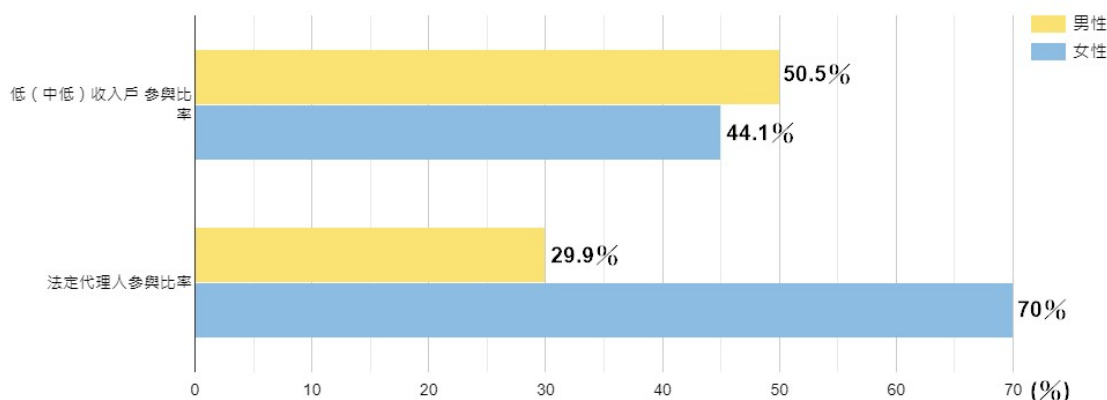


圖5 低(中低)收入戶孩童與法定代理人參與比例

(二) 依孩童年齡0歲至7歲及8歲以上之年齡層分布

自106年兒少教育發展帳戶推動以來，7歲出生者參與人數為151人（男性90名，女性61名）；6歲出生者參與人數為139人（男性60名，女性79名）；5歲出生者參與人數為108人（男性55名，女性53名）；4歲出生者參與人數為78人（男性46名，女性32名）；3歲出生者參與人數為67人（男性35名，女性32名）；2歲出生者參與人數為56人（男性28名，女性28名）；1歲出生者參與人數為35人（男性24名，女性11名）；0歲出生者參與人數為7人（男性4名，女性3名）（表1）。

依年齡層區分，可顯示5歲至7歲出生者，參與兒少教育發展帳戶較為多數，佔整體比率5.87%（圖6）。

表 1 兒少教育發展帳戶年齡層分布

單位：人

年齡 性別	0 歲 (112 年)	1 歲 (111 年)	2 歲 (110 年)	3 歲 (109 年)	4 歲 (108 年)	5 歲 (107 年)	6 歲 (106 年)	7 歲 (105 年)	8 歲 以上 (長期 安置)	總計
男	4	24	28	35	46	55	60	90	23	365
女	3	11	28	32	32	53	79	61	13	312
合計	7	35	56	67	78	108	139	151	36	677
比例	1%	5.1%	8.2%	9.8%	1.15%	1.59%	2.05%	2.23%	5.3%	

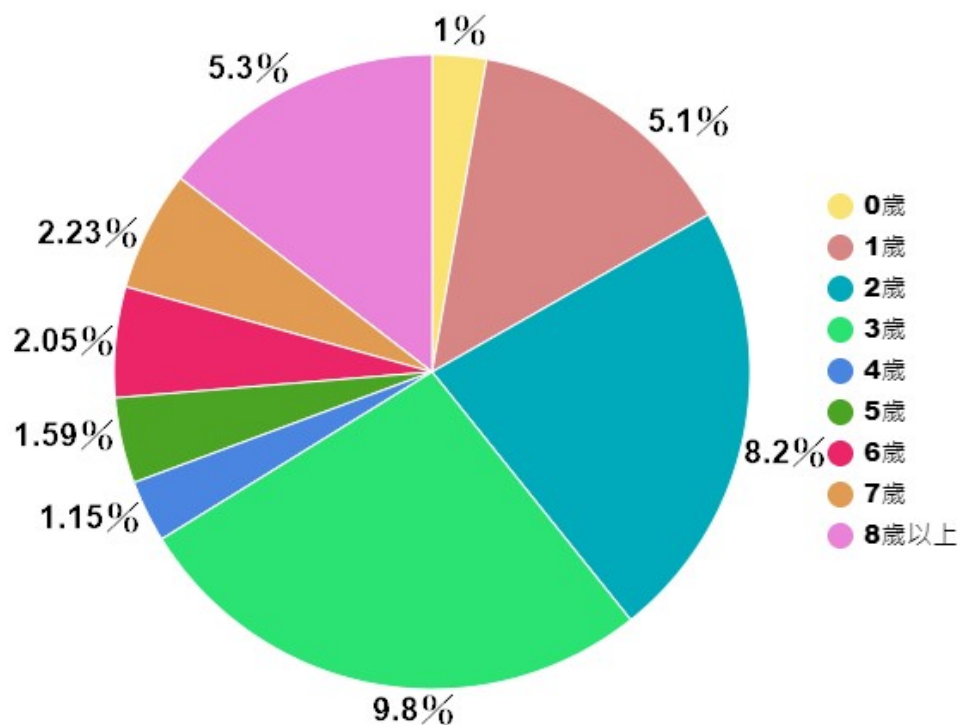


圖 6 兒少教育發展帳戶年齡層分布比率

(三) 本縣孩童參與兒少教育發展帳戶各鄉鎮市分布

依本縣各鄉鎮市，低（中低）收入戶孩童參與兒少教育發展帳戶

比率情形，斗六市 16.8%、斗南鎮 3.5%、虎尾鎮 11.2%、西螺鎮 3.9%、土庫鎮 2.8%、北港鎮 3.2%、古坑鄉 3.4%、大埤鄉 4.2%、蔴桐鄉 2.5%、林內鄉 2.6%、二崙鄉 2.9%、崙背鄉 2.6%、麥寮鄉 8.8%、東勢鄉 1.4%、褒忠鄉 1.9%、臺西鄉 4.7%、元長鄉 2.8%、四湖鄉 2.6%、口湖鄉 8.1%、水林鄉 3.9%（表 2），亦顯示出，其參與情形主要的鄉鎮市為斗六市、虎尾鎮，參與比率分別達 16.8% 及 11.2%；次要鄉鎮市則為麥寮鄉、口湖鄉，參與比例分別為 8.8% 及 8.1%。

從中顯示，鄉鎮市發展情形與孩童參與兒少教育發展帳戶情形亦有相關，本縣主要發展的鄉鎮市為斗六市（行政區）、虎尾鎮（高鐵特區）及麥寮鄉（工業區），此三區發展情形相對於其他鄉鎮高，於資訊吸收、交流等方面更能快速獲得，同時亦提高符合資格家戶知能層面，亦影響參與兒少教育發展帳戶的狀況。

表 2 本縣孩童參與兒少教育發展帳戶各鄉鎮市分布 單位：人

鄉鎮	男	女	小計	比率	鄉鎮	男	女	小計	比率
斗六市	64	50	114	16.8%	二崙鄉	9	11	20	2.9%
斗南鎮	10	14	24	3.5%	崙背鄉	10	8	18	2.6%
虎尾鎮	41	35	76	11.2%	麥寮鄉	39	21	60	8.8%
西螺鎮	15	12	27	3.9%	東勢鄉	4	6	10	1.4%
土庫鎮	9	10	19	2.8%	褒忠鄉	9	4	13	1.9%
北港鎮	10	12	22	3.2%	臺西鄉	10	22	32	4.7%
古坑鄉	11	12	23	3.4%	元長鄉	9	10	19	2.8%
大埤鄉	15	14	29	4.2%	四湖鄉	9	9	18	2.6%
蔴桐鄉	10	7	17	2.5%	口湖鄉	34	21	55	8.1%
林內鄉	11	7	18	2.6%	水林鄉	13	14	27	3.9%
合計	219	186	405		合計	146	126	272	

肆、問題與建議

根據前述內容分析，觀察自 106 年推動兒少教育發展帳戶服務以來，整理如下：

一、孩童參與兒少教育發展帳戶比率逐年減少

從孩童年齡層分布來看，可明顯看出參與比率逐年減少，而在推動兒少教育發展帳戶過程中，發現符合參與兒少教育發展帳戶條件資格的低（中低）收入戶，不積極參加的原因，主要是考量經濟因素、方案內容之疑慮、方案期程太長、自身另有儲蓄規劃或是本身便無意願等因素，以致不參與兒少教育發展帳戶。

建議可增加相關誘因來提高符合資格家戶之參與意願，可分為兩種誘因形式，一種為現金，另一種為實物：

（一）現金誘因：

選擇申請參加兒少教育發展帳戶者，政府提供參與獎勵金新臺幣 500 元，或是完成兒少教育發展帳戶開戶後，首月自存款由政府協助繳存，以資鼓勵符合資格者參加兒少教育發展帳戶。

（二）實物誘因：

選擇申請參加兒少教育發展帳戶者，即可獲得本縣實物銀行物資一份或者是其他替代性獎勵品一份，以資鼓勵符合資格者參加兒少教育發展帳戶。

二、選擇幫孩童參與兒少教育發展帳戶之法定代理人以女性居多

在法定代理人性別分析中，女性比率 70%，遠高於男性比率達 40.1%，數據相差頗大；而在進行兒少教育發展帳戶服務內容介紹時，確實也發現，以雙親家庭而言，男性為主要經濟者居多，但大部分都由女性接受服務，同時也是孩童主要照顧者，相關福利服務也主要由女性進行申請居多，從中也顯現傳統家庭照顧樣態，男主外女主內，而在服務過程中，如何推動及宣導性別平等，照顧並非僅單一性別之責任，也是需要考量之處。

三、部分鄉鎮市參與兒少教育發展帳戶情形偏低

從各鄉鎮市分布情形，除斗六市、虎尾鎮、麥寮鄉及口湖鄉較高外，大部分鄉鎮市平均有達3%以上，唯獨東勢鄉及褒忠鄉，比率分別為1.4%及1.9%，數據顯示相對偏低，蒐集數據過程中，亦發現該轄區符合資格人口數偏少，該如何提升參與率，還是得回歸於前述所提及誘因部分，來促進參與率。

伍、參考文獻

衛生福利部 107 年 2 月 26 日強化社會安全網計畫(核定本)