

福德好神的眼睛

雙 B 計畫的雷達

— 尋找弱勢獨居老人



雲林縣政府主計處 編印

112 年 6 月

目 錄

壹、前言	1
貳、雲林縣身心障礙者現況.....	2
一、身心障礙者性別及地區分布	2
二、身心障礙者年齡結構	4
三、身心障礙者障礙程度及年齡結構	5
四、身心障礙者障礙類別及障礙程度	6
參、雲林縣低收入戶現況.....	7
一、低收入戶性別及地區分布	7
二、低收入戶性別及年齡結構	10
肆、雲林縣列冊需關懷獨居老人現況.....	12
伍、身心障礙者、低收入戶、獨居老人交叉分析	15
一、資料處理流程	15
二、弱勢族群原始資料整理	16
三、弱勢族群資料交叉分析	18
四、弱勢族群分布範圍	21
陸、結論與建議	23

表 目 錄

表 1-1	112 年 3 月全國身心障礙人數-縣市別	2
表 1-2	112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-鄉鎮市區別	3
表 1-3	112 年 3 月全國身心障礙人數-年齡層別	4
表 1-4	112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-障礙程度別	5
表 1-5	112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-障礙類別	6
表 2-1	112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數	7
表 2-2	112 年 3 月全國低收入戶數及人數-縣市別	8
表 2-3	112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數-鄉鎮市區別	9
表 2-4	112 年 3 月雲林縣低收入戶人數-年齡層別	10
表 2-5	112 年 3 月雲林縣低收入戶人數-性別	11
表 2-6	112 年 3 月雲林縣低收入戶男性人數	11
表 3-1	112 年 3 月全國 65 歲以上老人人數-縣市別	12
表 3-2	112 年 3 月全國列冊需關懷獨居老人人數-縣市別	13
表 3-3	112 年 3 月雲林縣列冊需關懷獨居老人人數	14
表 4-1	112 年 5 月雲林縣身心障礙者人數	16
表 4-2	112 年 5 月雲林縣低收、中低收入戶人數	17
表 4-3	112 年 5 月雲林縣列冊需關懷獨居老人人數	17
表 4-4	112 年 5 月雲林縣身心障礙者及低收、中低收入戶人數	18

表 4-5	112 年 5 月雲林縣身心障礙者及低收、中低收入戶老人人數.....	18
表 4-6	112 年 5 月雲林縣重度以上障礙且低收入戶老人人數.....	19
表 4-7	112 年 5 月雲林縣重度以上障礙且低收入戶老人-列冊獨居狀況..	20
表 4-8	112 年 5 月雲林縣未列冊獨居老人-障礙類別.....	20
表 4-9	112 年 5 月雲林縣未列冊獨居老人概況-鄉鎮市區別.....	21

圖 目 錄

圖 1-1	112 年 3 月雲林縣身心障礙人數比率較高鄉鎮	3
圖 1-2	112 年 3 月雲林縣身心障礙者障礙程度比率	5
圖 2-1	112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數比較圖	7
圖 2-2	112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數比率較高鄉鎮	9
圖 3-1	近年國人平均壽命	14
圖 4-1	資料處理流程圖	15
圖 4-2	112 年 5 月雲林縣弱勢族群人數-性別	17
圖 4-3	雲林縣未列冊獨居老人分布圖	22

壹、前言

臺灣身為已開發社會福利民主國家，社會福利政策規劃實施行之有年，並推動多項社會福利措施，照顧身心障礙者、低收、中低收入戶、獨居老人等弱勢族群，協助其自立生活及照撫，以期保障弱勢民眾基本生活水平。但身心障礙者、低收、中低收入戶、獨居長者因年齡、健康、家庭狀況與生活習慣等因素各有不同，所需要的照顧需求皆有所不同，因此相關社會福利政策應定期檢討精進，加強政府、民間配搭關係與資源分配運用，與相關給付及福利服務體系間之結合，以確保弱勢民眾能得到適切之照顧及救助。

因此確實掌握身心障礙者、低收、中低收入戶及獨居老人現況，妥善規劃相關照福設施之建設及福利政策，為當前重要之工作。本縣依據前揭目的，於本（112）年起進行「雲林縣獨居長者及弱勢家戶防寒、防餓雙 B 服務計畫」（Better Food、Better Housing；福德好神），主動發現獨居老人與弱勢家戶，提供及時協助。

本文將透過衛生福利部、內政部之公務統計資料，並蒐集本府社會處之「身心障礙者」、「低收、中低收入戶」及「列冊需關懷獨居老人」等三大原始資料集，解析上述弱勢族群現況，透過統計數據的串聯比對、條件篩選及歸納彙整等分析流程，一步一步抽絲剝繭，以此搜尋在社會的角落尚未被發現的標的對象，提供府內長官及相關業務單位參考，而這也是本篇分析最主要的目的。

貳、雲林縣身心障礙者現況

一、身心障礙者性別及地區分布

112 年 3 月底本縣身心障礙者計 48,937 人，其中男性 27,063 人（占 55.3%），女性 21,874（占 44.7%），身心障礙者佔本縣人口比率為 7.38%，其比率僅次於花蓮縣（8.05%）、臺東縣（7.71%）及嘉義縣（7.68%），兩性所占各自人口之比率，其排名與整體大致相同，顯示本縣身心障礙者之嚴重程度。（詳表 1-1）

表 1-1 112 年 3 月全國身心障礙人數-縣市別

	總人數			身心障人數			身心障礙比率(%)		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女
總計	23,332,929	11,527,152	11,805,777	1,195,180	660,871	534,309	5.12	5.73	4.53
新北市	4,013,659	1,954,933	2,058,726	175,151	97,534	77,617	4.36	4.99	3.77
臺北市	2,494,813	1,182,407	1,312,406	116,967	62,384	54,583	4.69	5.28	4.16
桃園市	2,293,509	1,132,483	1,161,026	89,479	50,113	39,366	3.90	4.43	3.39
臺中市	2,826,230	1,383,583	1,442,647	130,599	72,297	58,302	4.62	5.23	4.04
臺南市	1,856,642	922,666	933,976	98,505	54,171	44,334	5.31	5.87	4.75
高雄市	2,733,964	1,343,368	1,390,596	145,672	79,552	66,120	5.33	5.92	4.75
宜蘭縣	449,510	225,939	223,571	31,212	16,866	14,346	6.94	7.46	6.42
新竹縣	584,454	297,754	286,700	23,538	13,670	9,868	4.03	4.59	3.44
苗栗縣	534,910	275,318	259,592	33,528	18,952	14,576	6.27	6.88	5.61
彰化縣	1,244,148	630,962	613,186	69,858	39,545	30,313	5.61	6.27	4.94
南投縣	479,244	244,306	234,938	33,059	18,551	14,508	6.90	7.59	6.18
雲林縣	662,813	342,097	320,716	48,937	27,063	21,874	7.38	7.91	6.82
嘉義縣	487,092	252,317	234,775	37,422	20,628	16,794	7.68	8.18	7.15
屏東縣	798,016	405,154	392,862	51,943	29,087	22,856	6.51	7.18	5.82
臺東縣	212,259	108,523	103,736	16,369	9,408	6,961	7.71	8.67	6.71
花蓮縣	318,736	160,489	158,247	25,659	14,229	11,430	8.05	8.87	7.22
澎湖縣	107,333	55,070	52,263	6,030	3,312	2,718	5.62	6.01	5.20
基隆市	362,177	180,361	181,816	21,353	11,659	9,694	5.90	6.46	5.33
新竹市	453,536	223,816	229,720	17,891	9,958	7,933	3.94	4.45	3.45
嘉義市	263,440	126,803	136,637	15,476	8,277	7,199	5.87	6.53	5.27
金門縣	142,455	70,724	71,731	6,054	3,315	2,739	4.25	4.69	3.82
連江縣	13,989	8,079	5,910	478	300	178	3.42	3.71	3.01

資料來源：衛生福利部

依鄉鎮市區觀察，112 年 3 月底本縣身心障礙者人數以斗六市（6,123 人）最多，虎尾鎮（4,278 人）、北港鎮（3,034 人）次之，人數皆超過 3,000 人；若就身心障礙者人數占該鄉鎮市人口比率而言，則以水林鄉（10.92%）最高，口湖鄉（10.45%）、四湖鄉（10.35%）及東勢鄉（10.16%）次之，比率皆超過 1 成，以地理位置觀察，比率較高之鄉鎮大致座落於本縣西南方。（詳表 1-2、圖 1-1）

表 1-2 112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-鄉鎮市區別

	總人數			身心障人數			身心障礙比率(%)		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女
雲林縣	662,813	342,097	320,716	48,937	27,063	21,874	7.38	7.91	6.82
斗六市	108,002	53,384	54,618	6,123	3,316	2,807	5.67	6.21	5.14
斗南鎮	43,353	21,942	21,411	2,828	1,499	1,329	6.52	6.83	6.21
虎尾鎮	70,321	35,386	34,935	4,278	2,364	1,914	6.08	6.68	5.48
西螺鎮	44,643	22,422	22,221	2,814	1,592	1,222	6.30	7.10	5.50
土庫鎮	27,677	14,424	13,253	2,127	1,171	956	7.69	8.12	7.21
北港鎮	37,720	19,469	18,251	3,034	1,700	1,334	8.04	8.73	7.31
古坑鄉	30,073	15,753	14,320	2,441	1,358	1,083	8.12	8.62	7.56
大埤鄉	18,123	9,619	8,504	1,495	804	691	8.25	8.36	8.13
莿桐鄉	27,515	14,324	13,191	2,000	1,151	849	7.27	8.04	6.44
林內鄉	16,848	8,813	8,035	1,360	713	647	8.07	8.09	8.05
二崙鄉	25,121	13,428	11,693	1,913	1,129	784	7.62	8.41	6.70
崙背鄉	23,047	12,177	10,870	1,831	1,031	800	7.94	8.47	7.36
麥寮鄉	49,249	24,407	24,842	2,673	1,485	1,188	5.43	6.08	4.78
東勢鄉	13,554	7,521	6,033	1,377	761	616	10.16	10.12	10.21
褒忠鄉	12,069	6,459	5,610	997	576	421	8.26	8.92	7.50
臺西鄉	22,039	11,794	10,245	2,130	1,183	947	9.66	10.03	9.24
元長鄉	23,609	12,941	10,668	2,130	1,165	965	9.02	9.00	9.05
四湖鄉	21,410	11,714	9,696	2,215	1,181	1,034	10.35	10.08	10.66
口湖鄉	25,385	13,509	11,876	2,654	1,513	1,141	10.45	11.20	9.61
水林鄉	23,055	12,611	10,444	2,517	1,371	1,146	10.92	10.87	10.97

資料來源：衛生福利部

圖 1-1 112 年 3 月雲林縣身心障礙人數比率較高鄉鎮



二、身心障礙者年齡結構

依年齡結構觀察，112 年 3 月底本縣身心障礙者人數隨年齡層增加而上升，以 65 歲以上 2 萬 5,360 人最多，45-64 歲 1 萬 4,976 人次之，0-44 歲 8,601 人最低；另 65 歲以上身心障礙者佔本縣身心障礙者比率為 51.82%，僅次於嘉義縣（52.29%），顯見身心障礙者大多為 65 歲以上長者，且已超過 5 成，該族群更加弱勢，更需政府提供協助。（詳表 1-3）

表 1-3 112 年 3 月全國身心障礙人數-年齡層別

	總計	0-44歲		45-64歲		65歲以上	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
總計	1,195,180	260,101	21.76	381,718	31.94	553,361	46.30
新北市	175,151	42,099	24.04	57,240	32.68	75,812	43.28
臺北市	116,967	24,439	20.89	34,154	29.20	58,374	49.91
桃園市	89,479	23,625	26.40	28,999	32.41	36,855	41.19
臺中市	130,599	31,833	24.37	41,559	31.82	57,207	43.80
臺南市	98,505	19,752	20.05	31,169	31.64	47,584	48.31
高雄市	145,672	30,100	20.66	49,284	33.83	66,288	45.50
宜蘭縣	31,212	6,005	19.24	9,745	31.22	15,462	49.54
新竹縣	23,538	5,881	24.99	7,245	30.78	10,412	44.23
苗栗縣	33,528	6,969	20.79	10,069	30.03	16,490	49.18
彰化縣	69,858	15,439	22.10	21,805	31.21	32,614	46.69
南投縣	33,059	6,002	18.16	9,944	30.08	17,113	51.77
雲林縣	48,937	8,601	17.58	14,976	30.60	25,360	51.82
嘉義縣	37,422	6,323	16.90	11,531	30.81	19,568	52.29
屏東縣	51,943	10,351	19.93	17,739	34.15	23,853	45.92
臺東縣	16,369	3,431	20.96	5,644	34.48	7,294	44.56
花蓮縣	25,659	4,924	19.19	8,804	34.31	11,931	46.50
澎湖縣	6,030	1,079	17.89	2,015	33.42	2,936	48.69
基隆市	21,353	4,327	20.26	7,276	34.07	9,750	45.66
新竹市	17,891	4,678	26.15	5,513	30.81	7,700	43.04
嘉義市	15,476	3,056	19.75	4,989	32.24	7,431	48.02
金門縣	6,054	1,086	17.94	1,860	30.72	3,108	51.34
連江縣	478	101	21.13	158	33.05	219	45.82

資料來源：衛生福利部

三、身心障礙者障礙程度及年齡結構

112 年 3 月底本縣身心障礙者障礙程度以輕度障礙者 2 萬 163 人（41.20%）最多，中度障礙者 1 萬 5,941 人（32.57%）次之，重度（8,101 人）與極重度障礙者（4,732 人）合計 12,833 人，已超過身心障礙者 1/4（26.22%），在社會福利制度上更需政府介入協助。

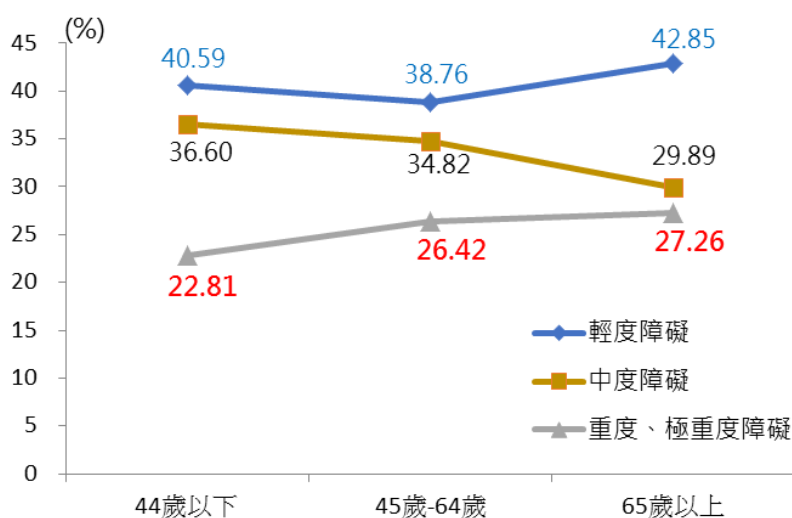
進一步分析身心障礙者之年齡與障礙程度，各年齡層身心障礙者皆以輕度障礙者最高，除 45-64 歲占 3 成 8 外，其他年齡層皆超過 4 成；中度障礙者比率隨年齡層上升而下降，而極重度與重度障礙者合計之比率隨年齡層上升而增加，顯示隨年齡增加，身體各方面機能退化，如聽覺、視覺障礙與失智等，以及疾病所帶來的功能障礙，除提高成為身心障礙者之比率外，亦提高其障礙程度。（詳表 1-4、圖 1-2）

表 1-4 112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-障礙程度別

	總計	重度、極重度		中 度		輕 度	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
總計	48,937	12,833	26.22	15,941	32.57	20,163	41.20
44歲以下	8,601	1,962	22.81	3,148	36.60	3,491	40.59
45歲-64歲	14,976	3,957	26.42	5,214	34.82	5,805	38.76
65歲以上	25,360	6,914	27.26	7,579	29.89	10,867	42.85

資料來源：衛生福利部

圖 1-2 112 年 3 月雲林縣身心障礙者障礙程度比率



四、身心障礙者障礙類別及障礙程度

112 年 3 月底本縣身心障礙者障礙類別以肢體障礙者 1 萬 5,736 人 (32.16%) 最多，其次為重要器官失去功能者 5,757 人 (11.76%)，聽覺機能障礙者 5,418 人 (11.07%) 再次之，三者合計 (26,911 人) 超過 5 成 (54.99%)

進一步探討本縣身心障礙者障礙程度，重度、極重度障礙人數以多重障礙者 3,267 人最多，重要器官失去功能者 (2,832 人) 及肢體障礙者 (2,006 人) 居次，但如果以同一障礙類別觀察，屬重度、極重度障礙比率較高者有植物人 (100%)、多重障礙者 (66.77%) 及重要器官失去功能者 (49.19%)；中度障礙比率較高者為慢性精神病患者 (60.26%)、智能障礙者 (45.94%)；輕度障礙則以頑性(難治症)癲癇症者 (94.69%)、平衡機能障礙者 (82.54%)、顏面損傷者比率較高 (78.64%)。(詳表 1-5)

表 1-5 112 年 3 月雲林縣身心障礙人數-障礙類別

	總計	重度、極重度		中 度		輕 度	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
總計	48,937	12,833	26.22	15,941	32.57	20,163	41.20
視覺障礙者	2,535	772	30.45	815	32.15	948	37.40
聽覺機能障礙者	5,418	681	12.57	1,370	25.29	3,367	62.14
平衡機能障礙者	126	4	3.17	18	14.29	104	82.54
聲音機能或語言機能障礙者	851	199	23.38	220	25.85	432	50.76
肢體障礙者	15,736	2,006	12.75	4,959	31.51	8,771	55.74
智能障礙者	4,134	985	23.83	1,899	45.94	1,250	30.24
重要器官失去功能者	5,757	2,832	49.19	734	12.75	2,191	38.06
顏面損傷者	206	11	5.34	33	16.02	162	78.64
植物人	100	100	100.00	-	0.00	-	-
失智症者	3,543	1,165	32.88	1,371	38.70	1,007	28.42
自閉症者	303	25	8.25	84	27.72	194	64.03
慢性精神病患者	4,613	680	14.74	2,780	60.26	1,153	24.99
多重障礙者	4,893	3,267	66.77	1,545	31.58	81	1.66
頑性(難治症)癲癇症者	207	3	1.45	8	3.86	196	94.69
因罕見疾病而致身心功能障礙者	33	12	36.36	10	30.30	11	33.33
其他	99	23	23.23	19	19.19	57	57.58
新制類別無法對應舊制類別者	383	68	17.75	76	19.84	239	62.40

資料來源：衛生福利部

參、雲林縣低收入戶現況

一、低收入戶性別及地區分布

112 年 3 月底本縣低收入戶計 5,865 戶，其中符合低收第 1 款¹計 3 戶，第 2 款²計 3,134 戶（戶長為男性 2,254 戶，女性 880 戶），第 3 款³計 2,728 戶（戶長為男性 1,747 戶，女性 981 戶）。

而低收入戶人數計 11,337 人，其中符合低收第 1 款計 3 人（男性 3 人），第 2 款計 4,726 人（男性 2,956 人，女性 1,770 人），第 3 款計 6,608 人（男性 3,402 人，女性 3,206 人）。

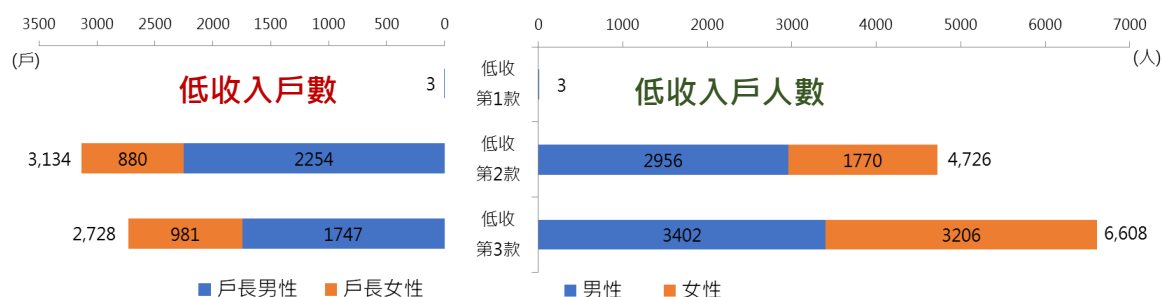
就戶數而言，以符合低收第 2 款最多，就人數而言，以符合低收第 3 款為大宗，推測原因可能為低收第 2 款多為單人戶，而第 3 款之戶內人口數較多。（詳表 2-1、圖 2-1）

表 2-1 112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數

	總計	低收第1款	低收第2款	低收第3款
低收戶數	5,865	3	3,134	2,728
男戶長	4,004	3	2,254	1,747
女戶長	1,861	-	880	981
低收人數	11,337	3	4,726	6,608
男性	6,361	3	2,956	3,402
女性	4,976	-	1,770	3,206

資料來源：衛生福利部

圖 2-1 112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數比較圖



¹ 低收第 1 款係指家庭人口均無工作能力，且無收入及財產。

² 低收第 2 款係指家庭人口有工作能力者在總人口數 1/3 以下，且家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費 2/3 以下（9,486 元）。

³ 低收第 3 款係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月逾最低生活費 2/3，且在最低生活費以下（14,230 元）。

如以低收入戶比率觀察，本縣低收入戶數占總戶數比率為 2.39%，僅低於臺東縣（4.33%）、花蓮縣（3.25%）及屏東縣（2.80%）；低收入戶人數占本縣總人數比率為 1.71%，同樣低於臺東縣（3.17%）、花蓮縣（2.35%）及屏東縣（1.84%），顯示本縣低收入戶之情況較大部分縣市嚴重，值得注意。（詳表 2-2）

表 2-2 112 年 3 月全國低收入戶數及人數-縣市別

	總戶數	總人數	低收戶數		低收入人數	
				占比(%)		占比(%)
總計	9,128,914	23,332,929	142,607	1.56	276,649	1.19
新北市	1,647,554	4,013,659	17,242	1.05	32,550	0.81
臺北市	1,055,747	2,494,813	21,124	2.00	42,021	1.68
桃園市	884,948	2,293,509	12,214	1.38	28,273	1.23
臺中市	1,040,746	2,826,230	19,931	1.92	42,439	1.50
臺南市	718,865	1,856,642	9,052	1.26	15,751	0.85
高雄市	1,140,434	2,733,964	14,719	1.29	28,162	1.03
宜蘭縣	176,604	449,510	2,786	1.58	5,039	1.12
新竹縣	216,983	584,454	1,831	0.84	3,846	0.66
苗栗縣	197,495	534,910	2,958	1.50	5,430	1.02
彰化縣	403,250	1,244,148	7,450	1.85	12,107	0.97
南投縣	179,971	479,244	2,469	1.37	4,092	0.85
雲林縣	245,739	662,813	5,865	2.39	11,337	1.71
嘉義縣	185,525	487,092	2,091	1.13	3,381	0.69
屏東縣	295,678	798,016	8,282	2.80	14,672	1.84
臺東縣	84,346	212,259	3,648	4.33	6,726	3.17
花蓮縣	128,334	318,736	4,171	3.25	8,437	2.65
澎湖縣	42,950	107,333	702	1.63	1,227	1.14
基隆市	157,612	362,177	2,530	1.61	4,698	1.30
新竹市	176,571	453,536	1,831	1.04	3,577	0.79
嘉義市	102,623	263,440	1,422	1.39	2,414	0.92
金門縣	43,267	142,455	237	0.55	380	0.27
連江縣	3,672	13,989	52	1.42	90	0.64

資料來源：衛生福利部

依鄉鎮市區別觀察，112 年 3 月底本縣低收入戶數及人數以斗六市、虎尾鎮及口湖鄉較多，斗六市及虎尾鎮總戶數及總人數較多，可能導致低收入戶絕對數較高之情況，而口湖鄉戶數及人數少，低收入戶絕對數卻相對較高，代表口湖鄉之低收入戶情況更甚其他鄉鎮市區。

因此，若就低收入戶數占該鄉鎮市總戶數比率而言，以口湖鄉（5.32%）最高，水林鄉（3.95%）及四湖鄉（3.50%）次之，若以低收入戶人數占該

鄉鎮市人口比率而言，亦以口湖鄉（4.08%）最高，水林鄉（3.20%）及臺西鄉（2.73%）次之，顯見口湖鄉之低收入戶情況嚴重，且以地理位置觀察，低收入戶數及人數比率較高之鄉鎮大多位於西南沿海一帶。（詳表 2-3、圖 2-2）

表 2-3 112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數-鄉鎮市區別

	總戶數	總人數	低收戶數		低收人數	
				占比(%)		占比(%)
雲林縣	245,739	662,813	5,865	2.39	11,337	1.71
斗六市	40,313	108,002	723	1.79	1,402	1.30
斗南鎮	16,432	43,353	314	1.91	569	1.31
虎尾鎮	26,520	70,321	513	1.93	962	1.37
西螺鎮	15,302	44,643	286	1.87	467	1.05
土庫鎮	9,687	27,677	205	2.12	424	1.53
北港鎮	16,014	37,720	338	2.11	626	1.66
古坑鄉	11,426	30,073	349	3.05	665	2.21
大埤鄉	6,669	18,123	167	2.50	368	2.03
莿桐鄉	9,444	27,515	194	2.05	358	1.30
林內鄉	6,049	16,848	178	2.94	324	1.92
二崙鄉	8,939	25,121	200	2.24	353	1.41
崙背鄉	8,658	23,047	146	1.69	260	1.13
麥寮鄉	15,518	49,249	334	2.15	773	1.57
東勢鄉	5,718	13,554	156	2.73	279	2.06
褒忠鄉	4,437	12,069	109	2.46	202	1.67
臺西鄉	8,413	22,039	293	3.48	601	2.73
元長鄉	9,021	23,609	199	2.21	362	1.53
四湖鄉	8,522	21,410	298	3.50	568	2.65
口湖鄉	9,208	25,385	490	5.32	1,036	4.08
水林鄉	9,449	23,055	373	3.95	738	3.20

資料來源：衛生福利部

圖 2-2 112 年 3 月雲林縣低收入戶數及人數比率較高鄉鎮



二、低收入戶性別及年齡結構

依年齡結構觀察，112 年 3 月底本縣低收入戶人數以 18-64 歲（6,476 人）最多，該年齡層比率以口湖鄉、東勢鄉、四湖鄉、元長鄉及水林鄉較多，皆在 6 成以上，其他年齡層皆在 1,500 人-1,800 人之間，尤其 65 歲以上低收入長者計 1,588 人，其比率又以林內鄉超過 2 成（20.06%）最高，古坑鄉（18.80%）及北港鎮（18.69%）居次，站在社福照顧的角度上更加值得政府關注。（詳表 2-4）

表 2-4 112 年 3 月雲林縣低收入戶人數-年齡層別

	人數總計	未滿12歲人數		12-17歲人數		18-64歲人數		65歲以上人數	
			比率(%)		比率(%)		比率(%)		比率(%)
雲林縣	11,337	1,538	13.57	1,735	15.30	6,476	57.12	1,588	14.01
斗六市	1,402	221	15.76	230	16.41	744	53.07	207	14.76
斗南鎮	569	53	9.31	85	14.94	330	58.00	101	17.75
虎尾鎮	962	140	14.55	116	12.06	534	55.51	172	17.88
西螺鎮	467	54	11.56	67	14.35	263	56.32	83	17.77
土庫鎮	424	64	15.09	81	19.10	221	52.12	58	13.68
北港鎮	626	65	10.38	99	15.81	345	55.11	117	18.69
古坑鄉	665	75	11.28	92	13.83	373	56.09	125	18.80
大埤鄉	368	56	15.22	65	17.66	209	56.79	38	10.33
莿桐鄉	358	34	9.50	69	19.27	193	53.91	62	17.32
林內鄉	324	41	12.65	45	13.89	173	53.40	65	20.06
二崙鄉	353	43	12.18	58	16.43	192	54.39	60	17.00
崙背鄉	260	30	11.54	37	14.23	148	56.92	45	17.31
麥寮鄉	773	151	19.53	138	17.85	422	54.59	62	8.02
東勢鄉	279	30	10.75	41	14.70	175	62.72	33	11.83
褒忠鄉	202	30	14.85	29	14.36	121	59.90	22	10.89
臺西鄉	601	101	16.81	96	15.97	350	58.24	54	8.99
元長鄉	362	52	14.36	37	10.22	222	61.33	51	14.09
四湖鄉	568	67	11.80	90	15.85	352	61.97	59	10.39
口湖鄉	1,036	139	13.42	163	15.73	664	64.09	70	6.76
水林鄉	738	92	12.47	97	13.14	445	60.30	104	14.09

資料來源：衛生福利部

進一步按性別及年齡組別交叉觀察，低收入戶男性人數 6,361 人，其中以 18-64 歲（3,543 人）最多，65 歲以上（1,189 人）居次，低收入戶女性人數 4,976 人，亦以 18-64 歲（2,933 人）最多。（詳表 2-5）

表 2-5 112 年 3 月雲林縣低收入戶人數-性別

	總計	未滿12歲	12-17歲	18-64歲	65歲以上	
						比率(%)
總計	11,337	1,538	1,735	6,476	1,588	100
男	6,361	754	875	3,543	1,189	74.87
女	4,976	784	860	2,933	399	25.13

資料來源：衛生福利部

以社福的角度觀察，65 歲以上低收入戶人數以男性占大宗，比率超過 7 成（74.87%），就鄉鎮市區別而言，比率又以林內鄉（28.95%）最高，古坑鄉（26.04%）居次，兩者皆超過該鄉鎮市男性低收人口之 1/4。（詳表 2-6）

表 2-6 112 年 3 月雲林縣低收入戶男性人數

	男性 總計	未滿12歲人數		12-17歲人數		18-64歲人數		65歲以上人數	
			比率(%)		比率(%)		比率(%)		比率(%)
雲林縣	6,361	754	11.85	875	13.76	3,543	55.70	1,189	18.69
斗六市	738	113	15.31	119	16.12	360	48.78	146	19.78
斗南鎮	292	20	6.85	42	14.38	161	55.14	69	23.63
虎尾鎮	523	64	12.24	51	9.75	281	53.73	127	24.28
西螺鎮	281	28	9.96	32	11.39	151	53.74	70	24.91
土庫鎮	230	31	13.48	33	14.35	122	53.04	44	19.13
北港鎮	359	24	6.69	53	14.76	200	55.71	82	22.84
古坑鄉	361	40	11.08	49	13.57	178	49.31	94	26.04
大埤鄉	211	25	11.85	36	17.06	118	55.92	32	15.17
莿桐鄉	213	14	6.57	39	18.31	112	52.58	48	22.54
林內鄉	190	18	9.47	20	10.53	97	51.05	55	28.95
二崙鄉	215	21	9.77	34	15.81	109	50.70	51	23.72
崙背鄉	159	17	10.69	21	13.21	87	54.72	34	21.38
麥寮鄉	414	82	19.81	72	17.39	213	51.45	47	11.35
東勢鄉	160	15	9.38	21	13.13	99	61.88	25	15.63
褒忠鄉	122	20	16.39	12	9.84	79	64.75	11	9.02
臺西鄉	337	43	12.76	49	14.54	206	61.13	39	11.57
元長鄉	213	19	8.92	18	8.45	138	64.79	38	17.84
四湖鄉	338	35	10.36	48	14.20	211	62.43	44	13.02
口湖鄉	576	74	12.85	78	13.54	371	64.41	53	9.20
水林鄉	429	51	11.89	48	11.19	250	58.28	80	18.65

資料來源：衛生福利部

肆、雲林縣列冊需關懷獨居老人現況

112 年 3 月底本縣 65 歲以上老人人數計 134,184 人，男性人數 62,055 人，女性人數 72,129 人，以女性居多，就老人所占比率觀察，本縣 65 歲以上老人占全縣人口數比率達 2 成以上（20.24%），除六都以外，僅低於嘉義縣（21.82%）及南投縣（20.25%），尤其女性長者比率更高達 22.49%，從各縣市老化指數⁴顯示，本縣老化指數為 192.19，在各縣市排名第 6 高，顯見本縣人口老化情況嚴重。（詳表 3-1）

表 3-1 112 年 3 月全國 65 歲以上老人人數-縣市別

	總 人 數			65歲以上老人人數			65歲以上老人比率(%)			老化指數 (%)
	計	男性	女性	計	男性	女性	計	男性	女性	
總計	23,332,929	11,527,152	11,805,777	4,139,464	1,874,716	2,264,748	17.74	16.26	19.18	147.06
新北市	4,013,659	1,954,933	2,058,726	693,432	308,596	384,836	17.28	15.79	18.69	150.56
臺北市	2,494,813	1,182,407	1,312,406	529,061	232,756	296,305	21.21	19.68	22.58	170.04
桃園市	2,293,509	1,132,483	1,161,026	331,927	150,260	181,667	14.47	13.27	15.65	103.80
臺中市	2,826,230	1,383,583	1,442,647	430,324	194,632	235,692	15.23	14.07	16.34	113.34
臺南市	1,856,642	922,666	933,976	337,660	155,085	182,575	18.19	16.81	19.55	158.28
高雄市	2,733,964	1,343,368	1,390,596	505,784	226,696	279,088	18.50	16.88	20.07	163.88
宜蘭縣	449,510	225,939	223,571	84,223	38,856	45,367	18.74	17.20	20.29	164.92
新竹縣	584,454	297,754	286,700	80,009	38,046	41,963	13.69	12.78	14.64	87.39
苗栗縣	534,910	275,318	259,592	98,303	46,573	51,730	18.38	16.92	19.93	158.39
彰化縣	1,244,148	630,962	613,186	225,523	104,311	121,212	18.13	16.53	19.77	149.93
南投縣	479,244	244,306	234,938	97,063	45,561	51,502	20.25	18.65	21.92	196.71
雲林縣	662,813	342,097	320,716	134,184	62,055	72,129	20.24	18.14	22.49	192.19
嘉義縣	487,092	252,317	234,775	106,273	49,903	56,370	21.82	19.78	24.01	254.74
屏東縣	798,016	405,154	392,862	156,445	72,472	83,973	19.60	17.89	21.37	194.41
臺東縣	212,259	108,523	103,736	40,067	18,196	21,871	18.88	16.77	21.08	170.48
花蓮縣	318,736	160,489	158,247	61,234	27,989	33,245	19.21	17.44	21.01	169.84
澎湖縣	107,333	55,070	52,263	19,803	9,299	10,504	18.45	16.89	20.10	188.30
基隆市	362,177	180,361	181,816	70,675	31,768	38,907	19.51	17.61	21.40	198.64
新竹市	453,536	223,816	229,720	64,810	28,625	36,185	14.29	12.79	15.75	88.43
嘉義市	263,440	126,803	136,637	46,940	20,537	26,403	17.82	16.20	19.32	141.48
金門縣	142,455	70,724	71,731	23,737	11,410	12,327	16.66	16.13	17.19	202.12
連江縣	13,989	8,079	5,910	1,987	1,090	897	14.20	13.49	15.18	140.23

資料來源：內政部

⁴ 老化指數係為衡量一地區人口老化程度之指標，即年齡在 65 歲以上人口除以 0-14 歲人口的百分比。

由於本縣有上述人口老化情形，因此我們想了解 65 歲以上老人人數越多，老人獨居狀況相對之下是不是就可能越明顯？故蒐集 112 年 3 月內政部 65 歲以上老人人數及衛生福利部列冊需關懷獨居老人資料，作為本分析背景資料參考，可以得知本縣 112 年 3 月底列冊需關懷獨居老人人數計 2,047 人，占本縣 65 歲以上老人比率為 1.53%，在非六都縣市排名為第 7 高，雖然排名居中，但對於獨居老人之發現、追蹤與關懷仍不可忽視，或許在社會的角落還有弱勢獨居長者尚未被我們發現，希望透過統計數據的抽絲剝繭，找出這些未被列冊為獨居老人的對象，也是本篇分析最主要的目的。（詳表 3-2）

表 3-2 112 年 3 月全國列冊需關懷獨居老人人數-縣市別

	65歲以上老人 人數	列冊需關懷獨居老人人數			獨居老人 比率(%)
			男性	女性	
總計	4,139,464	46,463	18,959	27,504	1.12
新北市	693,432	5,272	1,795	3,477	0.76
臺北市	529,061	8,547	3,928	4,619	1.62
桃園市	331,927	2,965	1,093	1,872	0.89
臺中市	430,324	3,539	1,418	2,121	0.82
臺南市	337,660	2,895	1,292	1,603	0.86
高雄市	505,784	3,268	1,243	2,025	0.65
宜蘭縣	84,223	681	338	343	0.81
新竹縣	80,009	782	370	412	0.98
苗栗縣	98,303	1,049	469	580	1.07
彰化縣	225,523	1,633	736	897	0.72
南投縣	97,063	2,479	964	1,515	2.55
雲林縣	134,184	2,047	745	1,302	1.53
嘉義縣	106,273	1,268	404	864	1.19
屏東縣	156,445	3,421	1,421	2,000	2.19
臺東縣	40,067	2,365	1,006	1,359	5.90
花蓮縣	61,234	1,194	427	767	1.95
澎湖縣	19,803	1,191	547	644	6.01
基隆市	70,675	1,189	491	698	1.68
新竹市	64,810	261	104	157	0.40
嘉義市	46,940	150	52	98	0.32
金門縣	23,737	240	97	143	1.01
連江縣	1,987	27	19	8	1.36

資料來源：內政部、衛生福利部

綜上，針對本縣 112 年 3 月底列冊需關懷獨居老人公務統計報表進行深入探討，本縣獨居老人計 2,047 人，占本縣 65 歲以上老人（134,184 人）比率為 1.53%，其中男性 745 人（36.39%），女性 1,302 人（63.61%），在高齡化社會下，兩性皆以 85 歲以上佔大宗，尤以女性比率超過 4 成(40.78%)。

就經濟狀況觀察，中低收入獨居老人計 389 人，以 75-79 歲（92 人）及 70-74 歲（90 人）較多，惟女性中低收獨居老人則以 85 歲以上占大宗（27.11%），一般獨居女性老人亦以 85 歲以上為主，且比率亦超過 4 成（42.78%）。

綜上所述，本縣列冊需關懷獨居老人以 85 歲以上長者居多，尤以女性獨居長者占多數，其原因可能與女性平均壽命較男性長的因素有關，對於雙 B 服務計畫之需求相對較高。（詳表 3-3、圖 3-1）

表 3-3 112 年 3 月雲林縣列冊需關懷獨居老人人數

	總計	65-69歲		70-74歲		75-79歲		80-84歲		85歲以上	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
獨居老人	2,047	129	6.30	266	12.99	375	18.32	532	25.99	745	36.39
男性	745	86	11.54	126	16.91	144	19.33	175	23.49	214	28.72
女性	1,302	43	3.30	140	10.75	231	17.74	357	27.42	531	40.78
中低收	389	62	15.94	90	23.14	92	23.65	79	20.31	66	16.97
男性	223	51	22.87	54	24.22	57	25.56	40	17.94	21	9.42
女性	166	11	6.63	36	21.69	35	21.08	39	23.49	45	27.11
一般老人	1,658	67	4.04	176	10.62	283	17.07	453	27.32	679	40.95
男性	522	35	6.70	72	13.79	87	16.67	135	25.86	193	36.97
女性	1,136	32	2.82	104	9.15	196	17.25	318	27.99	486	42.78

資料來源：本府社會處公務統計報表

圖 3-1 近年國人平均壽命



資料來源：內政部

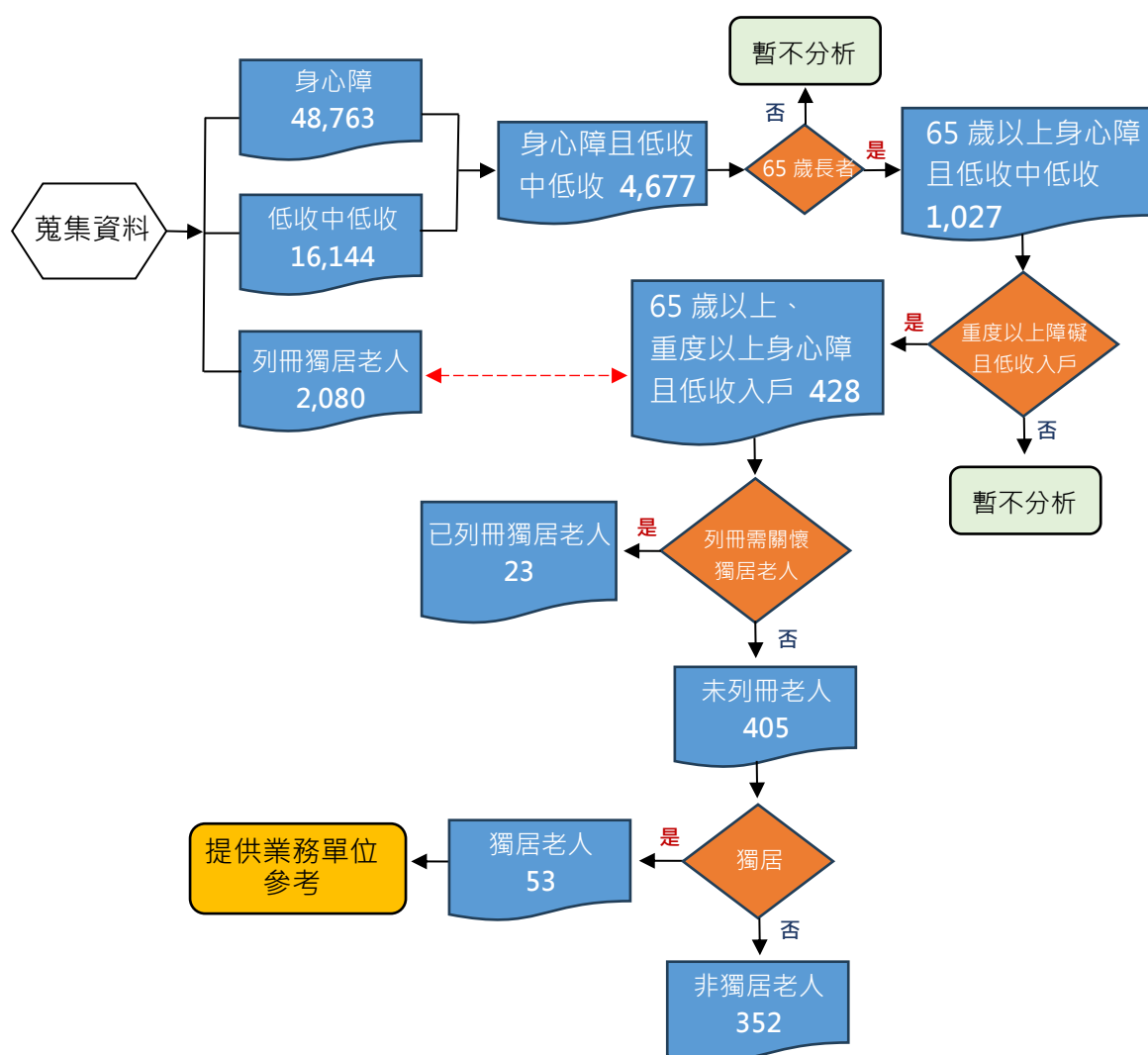
伍、身心障礙者、低收入戶、獨居老人交叉分析

一、資料處理流程

本縣 112 年 3 月公務統計報表顯示，身心障礙者、低收入戶數及人數及 65 歲以上老人占整體比率皆排名全國第 4 高，顯示除了弱勢族群人數眾多外，人口老化情況亦相對嚴重，因此想再深入探討上述弱勢族群。

本篇分析特蒐集本府社會處 112 年 5 月「身心障礙者」、「低收、中低收入戶」及「列冊需關懷獨居老人」原始資料，將上述三項資料集進行資料串接及條件篩選，資料處理流程如下：(詳圖 4-1)

圖 4-1 資料處理流程圖



二、弱勢族群原始資料整理

身心障礙者與低收、中低收入戶皆為社會福利系統中的弱勢族群，身分符合其中一項即為政府需特別留意照顧的一群人，如果再加上具有 65 歲以上獨居長者之身分，更是弱勢中之弱勢，因此本篇分析蒐集 112 年 5 月身心障礙者、低收、中低收入戶及列冊需關懷獨居老人原始資料，透過資料串連及篩選，將上述三項資料集進行串接，篩選出重度、極重度障礙且低收入戶獨居長者之資料，進行深度分析探討，為本縣雙 B 服務計畫之推動提供相關佐證。

（一）身心障礙者資料

蒐集 112 年 5 月 18 日身心障礙者原始資料計 48,763 筆（人），其中極重度身心障礙者 4,717 人、重度 8,048 人、中度 15,877 人、輕度 20,121 人，各障礙程度皆以男性居多。（詳表 4-1、圖 4-2）

表 4-1 112 年 5 月雲林縣身心障礙者人數

	總計	身心障極重度		身心障重度		身心障中度		身心障輕度	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
身心障	48,763	4,717	9.67	8,048	16.50	15,877	32.56	20,121	41.26
男性	26,959	2,586	9.59	4,299	15.95	8,812	32.69	11,262	41.77
女性	21,804	2,131	9.77	3,749	17.19	7,065	32.40	8,859	40.63

資料來源：本府社會處

（二）低收、中低收入戶資料

蒐集 112 年 5 月 19 日低收、中低收入戶資料計 16,144 筆（人），其中低收入戶第 1 款 3 人、第 2 款 4,666 人、第 3 款 6,518 人、中低收入戶 4,957 人，各經濟收入程度皆以男性居多。（詳表 4-2、圖 4-2）

表 4-2 112 年 5 月雲林縣低收、中低收入戶人數

	總計	低收第1款		低收第2款		低收第3款		中低收入	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
中低收入	16,144	3	0.02	4,666	28.90	6,518	40.37	4,957	30.70
男性	8,776	3	0.03	2,912	33.18	3,356	38.24	2,505	28.54
女性	7,368	-	-	1,754	23.81	3,162	42.92	2,452	33.28

資料來源：本府社會處

(三) 列冊需關懷獨居老人資料

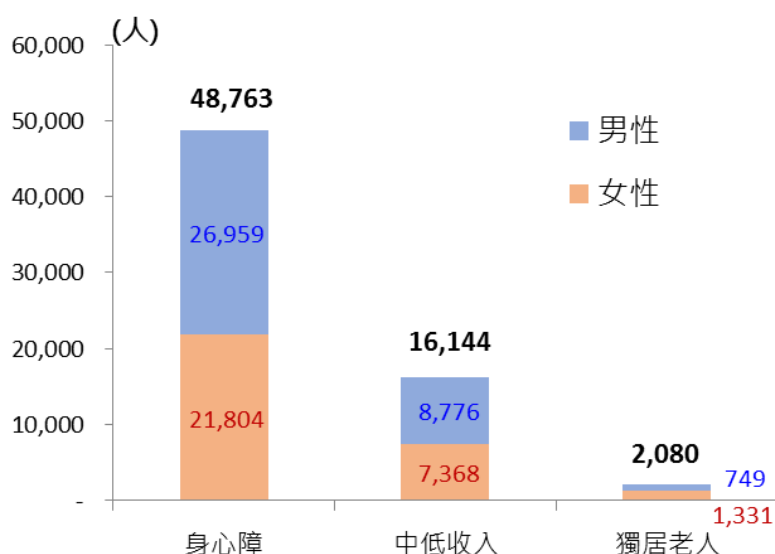
蒐集 112 年 5 月 24 日列冊需關懷獨居老人資料計 2,080 筆(人)，其中福利類別為一般(含老農)者計 1,671 人、低收中低收計 395 人、榮民計 12 人、一般(含老農)且榮民、低收中低收且榮民各 1 人；就性別而言，女性多於男性，且一般(含老農)者女性(1,158 人)遠高於男性(749 人)。(詳表 4-3、圖 4-2)

表 4-3 112 年 5 月雲林縣列冊需關懷獨居老人人數

	總計	一般(含老農)		低收中低收		榮民		一般(含老農)且榮民		低收中低收且榮民	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
獨居老人	2,080	1,671	80.34	395	18.99	12	0.58	1	0.05	1	0.05
男性	749	513	68.49	227	30.31	9	1.20	-	-	-	-
女性	1,331	1,158	87.00	168	12.62	3	0.23	1	0.08	1	0.08

資料來源：本府社會處

圖 4-2 112 年 5 月雲林縣弱勢族群人數-性別



資料來源：本府社會處

三、弱勢族群資料交叉分析

(一) 身心障礙者及低收、中低收入戶交叉分析

本分析將身心障礙者及低收、中低收入戶進行資料串連，發現屬於身心障礙，又符合低收、中低收入戶資格者計 4,677 人，其中以中度障礙且符合低收第 2 款者 1,112 人最多，比率將近 1/4(23.78%)，而重度、極重度障礙者加總計 1,747 人 (37.35%)，為本文重點關注對象。(詳表 4-4)

表 4-4 112 年 5 月雲林縣身心障礙者及低收、中低收入戶人數

	人數 總計	身心障極重度		身心障重度		身心障中度		身心障輕度	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
總計	4,677	562	12.02	1,185	25.34	2,006	42.89	924	19.76
低收第1款	3	-	-	1	0.02	2	0.04	-	-
低收第2款	2,266	266	5.69	610	13.04	1,112	23.78	278	5.94
低收第3款	1,654	234	5.00	463	9.90	590	12.61	367	7.85
中低收入戶	754	62	1.33	111	2.37	302	6.46	279	5.97

(二) 65 歲以上身心障礙者及低收、中低收入戶交叉分析

如將上述資料之條件限縮至 65 歲以上之長者，人數合計 1,027 人，其中亦以中度障礙且符合低收第 2 款者 226 人最多 (22.01%)，而重度障礙且符合低收第 2 款、第 3 款者分別為 161 人及 142 人次之，值得注意的是，重度 (336 人)、極重度障礙者 (144 人) 加總計 480 人，比率接近 5 成 (46.74%)，顯示年齡越大者，身心障礙程度可能就越高。(詳表 4-5)

表 4-5 112 年 5 月雲林縣身心障礙者及低收、中低收入戶老人人數

	總計	身心障極重度		身心障重度		身心障中度		身心障輕度	
		人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)	人數	比率(%)
65歲以上 長者	1,027	144	14.02	336	32.72	367	35.74	180	17.53
低收第1款	1	-	-	-	-	1	0.10	-	-
低收第2款	552	60	5.84	161	15.68	226	22.01	105	10.22
低收第3款	334	65	6.33	142	13.83	91	8.86	36	3.51
中低收入戶	140	19	1.85	33	3.21	49	4.77	39	3.80

(三) 65 歲以上、重度以上障礙者及低收入戶交叉分析

為此，我們再細看重度、極重度障礙者及低收入戶（低收第 1、2、3 款）交叉分析表，發現 65 歲以上長者、身心障礙程度為重度、極重度且符合低收入戶資格者計 428 人，其中男性 309 人（極重度 88 人、重度 221 人），女性 119 人（極重度 37 人、重度 82 人）。

再以低收入戶角度切入，符合低收第 2 款者 221 人，第 3 款 207 人，其中又以男性重度身心障礙且符合第 2 款者 127 人最多，比率近 3 成（29.67%）。（詳表 4-6）

表 4-6 112 年 5 月雲林縣重度以上障礙且低收入戶老人人數

	人數 總計	身心障極重度		身心障重度	
		男性	女性	男性	女性
身心障且 低收老人	428	88	37	221	82
低收第1款	-	-	-	-	-
低收第2款	221	44	16	127	34
低收第3款	207	44	21	94	48

(四) 65 歲以上、重度以上障礙者、低收入戶及列冊獨居老人交叉分析

綜上，為了解弱勢長者是否有親友或相關機構照顧，特再將已列冊需關懷獨居老人資料進行串接，彙整後發現重度、極重度障礙，又符合低收入戶資格，且已列冊獨居老人者計 23 人（極重度 4 人、重度 19 人），未列冊老人計 405 人（極重度 121 人、重度 284 人），在未列冊老人中，仍屬於獨居者計 53 人，其中又以重度障礙且符合低收第 2 款者 34 人占大宗，代表社會上可能尚有雙 B 服務計畫匡列對象之漏網之魚。（詳表 4-7）

表 4-7 112 年 5 月雲林縣重度以上障礙且低收入戶老人-列冊獨居狀況

	人數 總計	列冊獨居老人		未列冊老人	
		極重度	重度	極重度	重度
身心障且低收老人	428	4	19	121	284
低收第1款	-	-	-	-	-
低收第2款	221	3	17	57	144
使用住宿型 社會福利機構	8		1	4	3
機構名稱	12			5	7
與家屬同住	117	1	3	28	85
獨居	55	2	10	9	34
其他(含空格)	29	-	3	11	15
低收第3款	207	1	2	64	140
使用住宿型 社會福利機構	31			13	18
機構名稱	72		1	26	45
與家屬同住	65			15	50
獨居	10			2	8
其他(含空格)	29	1	1	8	19

深入探究上述身心障且低收獨居長者（53 人）特性，以重度障礙且符合低收第 2 款，障礙種類為多障（多重障礙）者 9 人最多，智障（智能障礙）者 7 人次之；極重度障礙者中，以低收第 2 款，且障礙種類為重器障（重要器官失去功能）者 5 人較多。（詳表 4-8）

表 4-8 112 年 5 月雲林縣未列冊獨居老人-障礙類別

	人數 總計	極重度身心障		重度身心障	
		低收 第2款	低收 第3款	低收 第2款	低收 第3款
未列冊 獨居老人	53	9	2	34	8
失智症	1	-	-	-	1
多障	15	3	2	9	1
肢障	8	-	-	5	3
重器障	5	5	-	-	-
智障	10	1	-	7	2
視障	6	-	-	5	1
精神	2	-	-	2	-
聲語障	4	-	-	4	-
聽障	2	-	-	2	-

四、弱勢族群分布範圍

自今（112）年起，本縣已列冊需關懷獨居老人透過「雲林縣獨居長者及弱勢家戶防寒、防餓雙 B 服務計畫」（Better Food、Better Housing），主動發現居住環境不佳、食物與保暖物資不足的獨老與弱勢家戶，提供及時協助，避免挨餓受凍死亡憾事發生。

惟上述未被列冊之獨居老人，在身心障礙程度屬於重度、極重度障礙，經濟收入又屬於低收入戶等極度弱勢條件下，可能成為雙 B 服務計畫下遺漏的一群人，因此透過資料串接、比對與條件篩選，彙整出上述未被列冊之獨居老人現況，並找出目前現居地，我們可以發現，除了有 1 人已搬去臺南市居住以外，未列冊獨居長者大多居住於斗六市（12 人），特別的是，由地理位置觀察，西南部及沿海鄉鎮如四湖鄉（5 人）、口湖鄉（4 人）、水林鄉（4 人）、麥寮鄉（3 人）及臺西鄉（3 人）合計 19 人，比率超過 1/3（35.85%），希望透過本篇分析結果，提供相關單位參考，並可作為實地訪查時之依據。（詳表 4-9、圖 4-3）

表 4-9 112 年 5 月雲林縣未列冊獨居老人概況-鄉鎮市區別

鄉鎮市區	人數	鄉鎮市區	人數
斗六市	12	土庫鎮	2
四湖鄉	5	北港鎮	2
口湖鄉	4	林內鄉	2
水林鄉	4	元長鄉	1
虎尾鎮	4	西螺鎮	1
斗南鎮	3	東勢鄉	1
麥寮鄉	3	崙背鄉	1
臺西鄉	3	臺南市北區	1

圖 4-3 雲林縣未列冊獨居老人分布圖



陸、結論與建議

本文依據衛生福利部、內政部 112 年 3 月之公務統計資料，並蒐集本府社會處 112 年 5 月之「身心障礙者」、「低收、中低收入戶」及「列冊需關懷獨居老人」等三大原始資料集，剖析本縣身心障礙者、低收入戶及列冊需關懷獨居老人現況，俾利提供本府相關機關（單位）決策之參考，主要結果歸納整理如下：

一、本縣 112 年 3 月公務統計報表顯示，身心障礙者、低收入戶數、人數及 65 歲以上老人占全縣人口數（戶數）比率，皆排名全國第 4 高。

本縣 112 年 3 月公務統計報表顯示，身心障礙者占全縣人口比率為 7.38%，低收入戶數及人數比率各為 2.39%及 1.71%，65 歲以上老人比率為 20.24%，皆排名全國第 4 高，顯示除了弱勢族群（身心障、低收、中低收）人數眾多，人口老化情況亦相對嚴重。

二、本縣身心障礙且符合低收、中低收入戶資格之 65 歲以上老人計 1,027 人，資料顯示年齡越大者，身心障礙程度可能就越高。

112 年 5 月本縣屬於身心障礙，又符合低收、中低收入戶資格者計 4,677 人，其中 65 歲以上老人計 1,027 人；在這些弱勢長者中，以中度障礙且符合低收第 2 款者 226 人最多，且重度、極重度障礙者加總計 480 人，比率接近 5 成，顯示年齡越大者，身心障礙程度可能就越高。

三、重度以上障礙且符合低收資格之老人計 428 人，已列冊獨居老人 23 人，未列冊老人 405 人，未列冊老人中尚有 53 人屬於獨居狀態。

112 年 5 月本縣身心障礙且符合低收、中低收入戶資格之老人（1,027 人）中，有 428 人屬於重度以上障礙又符合低收入戶資格，其中已列冊獨居老人 23 人，未列冊老人 405 人，未列冊老人中尚有 53 人屬於獨居狀態，且障礙類別多為多重障礙及智能障礙者，顯示社會上可能尚有雙 B 服務計畫匡列對象之漏網之魚。

四、重度以上障礙且符合低收入戶資格之未列冊獨居老人大多居住於斗六市，而由地理位置觀察，可發現大多分布在本縣西南部及沿海鄉鎮。

透過資料彙整分析，找出重度以上障礙且符合低收入戶資格之未列冊獨居老人（53 人）目前現居地，可以發現大多居住於斗六市（12 人），由地理位置觀察，西南部及沿海鄉鎮如四湖鄉、口湖鄉、水林鄉、麥寮鄉及臺西鄉合計 19 人，比率超過 1/3，上述分析結果可提供相關單位參考，並可作為實地訪查時之依據。

五、重度以上障礙且符合低收入戶資格之未列冊獨居老人清單可回饋予業務單位，作為該計畫實地訪查之口袋名單，並加強訪視關懷。

透過彙整分析後得出上述結論，但是不是尚存在雙 B 服務計畫之漏網之魚？經與業務單位討論，未被列冊為需關懷獨居老人其實有許多原因，如該對象已申請外傭看護、拒絕列冊為獨居、籍在人不在或同地址多戶籍等情況，因此，本分析之重度以上障礙且符合低收入戶資格之未列冊獨居老人清單（53 筆）可回饋予業務單位，作為該計畫實地訪查之口袋名單，並加強訪視關懷；如有需要，亦可提供重度以上障礙且符合低收資格之老人清單計 428 筆（含已列冊與未列冊），以供政策施行參用。

六、雙 B 服務計畫涉及不同機關（單位）業務，除落實各權責機關（單位）通報清查責任、普及村里幹事社工化外，橫向聯繫溝通更顯重要。

本縣雙 B 服務計畫係由各鄉鎮市公所針對戶籍人口全面實施實地訪查，訪查結果可分為「獨居」（即單人戶）、「弱勢家戶」及「以上皆非」，需民政、社福、醫事、警消等不同機關（單位）參與，涉及村里長、村里幹事、社工人員、醫事人員、警消人員等執行老人福利業務之相關人員，因此除落實各權責機關（單位）通報清查責任、普及村里幹事社工化外，各機關（單位）之間的橫向聯繫溝通管道暢通更顯重要。

七、本篇分析未來尚有精進空間，如串接建物登記檔判斷建物屬性、串接戶籍資料審視是否為獨居人口，並在地圖展示上套疊相關圖層等。

本篇分析蒐集本府社會處 112 年 5 月「身心障礙者」、「低收、中低收入戶」及「列冊需關懷獨居老人」原始資料，將上述三項資料集進行資料串接及條件篩選，進行相關分析探討，惟尚有諸多可精進之處，如可串接建物登記檔判斷建物屬性，了解前揭未列冊獨居老人居住房屋之構造，如屋齡、建材、樓層等，又可串接戶籍資料，初步審視該標的對象是否為獨居人口；在地圖展示上，亦可套疊相關圖層，將該人口居住地附近之醫療院所、護理機構、公車站牌、便利商店等點位資訊標示在地圖上，以利了解周遭環境設施及便利性。