

# 雲林縣政府暨所屬一、二級機關 性別統計與性別分析作業程序



雲林縣政府主計處編印

110年9月



# 目 錄

壹、依據 .....	1
貳、目的 .....	1
參、實施對象 .....	1
肆、性別統計與性別統計分析步驟 .....	1
伍、性別統計與性別統計分析步驟說明 .....	2
陸、性別統計分析內容架構 .....	3
柒、性別分析指引 .....	4
捌、期程管理 .....	5
附件 1. 統計量及統計圖表之說明 .....	6
附件 2. 雲林縣政府暨所屬一、二級機關性別統計及性別分析自 評表 .....	13

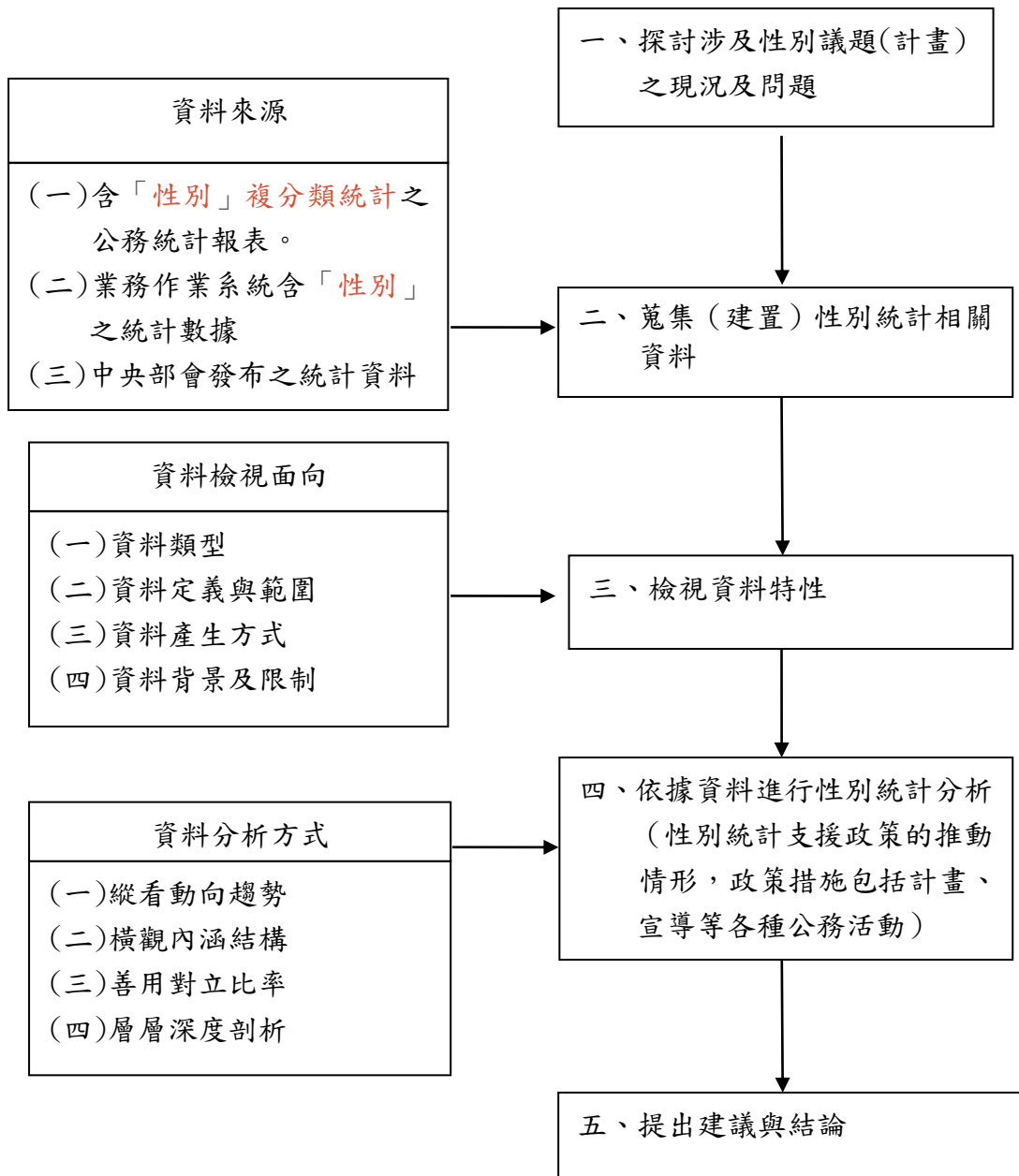
# 雲林縣政府暨所屬一、二級機關性別統計與性別分析作業程序

壹、依據：行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫及雲林縣性別平等委員會設置要點。

貳、目的：性別統計及性別分析係推動性別主流化工具之一，為使本府暨所屬一、二級機關人員熟悉及運用該項主流工具，進而於業務中落實性別平等，特訂本作業程序。

參、實施對象：雲林縣政府暨所屬一、二級機關。

## 肆、性別統計與性別統計分析步驟



## 伍、性別統計與性別統計分析步驟說明

步驟名稱	說明	注意事項
<p>一、探討涉及性別議題(計畫)之現況及問題</p>	<p>充分檢視與性別相關之各項業務推動的現況，全面了解執行過程中所面臨之問題，並利用多元化之性別統計資料評估計畫推行之情形及成效。</p> <p>(一)以客觀中立及不同面向述明問題的重要性。</p> <p>(二)探討與性別統計分析之方向能明確提供本機關未來施政決策之參考。</p>	<p>(一)探究與觀察相關性別統計資料，從中發掘問題。</p> <p>(二)掌握機關的業務動向及施政計畫。</p>
<p>二、蒐集(建置)性別統計相關資料</p>	<p>(一)依據所探討性別問題的範圍，充分蒐集相關性別統計資料及參考資訊。</p> <p>(二)統計資料係運用大量數據資料作為推論基礎，若無法取得充分的數據，就必須重新思考所需之資料面向。</p>	<p>資料來源：</p> <p>(一)含「性別」複分類統計之公務統計報表。</p> <p>(二)業務作業系統含「性別」之統計數據</p> <p>(三)中央部會發布之統計資料</p>
<p>三、檢視資料特性</p>	<p>著手研撰性別統計分析前，必須先進行資料檢視，以判別統計資料的可用性。</p>	<p>資料檢視面向：</p> <p>(一)資料類型：可計量、不可計量。</p> <p>(二)資料定義與範圍。</p> <p>(三)資料產生方式。</p> <p>(四)資料背景及限制。</p>
<p>四、依據資料進行統計分析</p>	<p>由資料特性確定統計分析方法，如：敘述統計、推論統計。</p> <p>(一)敘述統計：利用量化方式將原始資料加以計算，以統計量描述資料特徵。如平均數或中位數描述資料的集中趨勢，變異數或標準差量測資料的離散程度。</p> <p>(二)推論統計：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 利用樣本統計量來推論母體特徵。如：母體參數的點估計、區間估計及假設檢定。</li> <li>2. 將資料模型化，模擬未來政策推動之效果。</li> <li>3. 以預測模型，推估未來可能發展趨勢。如：迴歸分析模型。</li> </ol> <p>簡言之，性別統計分析方式，包括：比較性別間差異、比較不同時間點歷史資料、比較不同區域，以及進行性別與其他類別交</p>	<p>資料分析方式：(詳附件1)</p> <p>(一)縱看動向趨勢：利用時間數列，瞭解指標隨時間之變動狀況，如：不同年份的公教人員性別比例。</p> <p>(二)橫觀內涵結構：利用結構比觀察指標於同一時點之內容組成或相互關係，如：109年新住民人數國籍別。</p> <p>(三)善用對立比率：利用對立比率將兩個原始指標轉化成複合指標，具有凸顯某種變動特徵的效果。</p> <p>(四)層層深度剖析：統計分析不能僅看表面或總體數字，必須深究其內涵以及細部資料結構。如增加性別統計複分類進行交織分析(如：種族、族群、城鄉、年齡、階級、文化、貧困、信仰、語言、</p>

	織性分析。	能力、教育程度、身心障礙狀態、性別認同、性傾向和性別氣質、移民、移工、無國籍者難民及尋求庇護者等)，了解不同性別在經濟、社會、文化、環境和政治結構等面向下，處境的差異及現象的成因(例如不同年齡層的身心障礙女性，在就學、育兒、生活照顧等各個面向上會面對不同的問題，並有不同的需求組合)。
<b>五、提出結論與建議</b>	彙整性別統計分析結果，以政策導向提出具體建議及改善措施。	撰寫結論與建議時，宜盡量採條列式或標題化，力求精簡扼要，以提高可讀性。

## 陸、性別統計分析內容架構

項目	說明
<b>標題</b>	以簡短文字擇要摘錄性別統計分析重點及結論。
<b>目錄</b>	包括正文之大綱架構，以及參考文獻之對應頁次。
<b>壹、前言</b>	前言之撰寫內容主要包括探討動機與目的，藉此傳達議題之重要性，以及政策推動之相關性，並簡要述明本篇之性別統計分析結果，將可作為決策之參考。
<b>貳、現況描述</b>	根據所要探討之主題，進行現況回顧與檢視，分析主題之特性、背景資訊等，並藉由瞭解現況，進而提出問題假設及分析方向。
<b>參、性別統計分析</b>	性別統計分析係探尋經濟社會現象蘊含的各種狀態(含差異、相關、週期、分配情形等)，藉由統計指標所反映的差異變化，從中找尋規則性，利用統計圖(表)之整理歸納，由問題方向推演分析結果。(詳附件 1)
<b>肆、結論與建議</b>	將性別統計分析結果彙整成各項結論，並提出可行方案或改善措施，作為未來施政的參考。
<b>伍、參考文獻</b>	引用文獻的資料之順序：作者、年代、篇名、期刊名稱、卷期數、頁數。 (一) 中文文獻： (二) 英文文獻：

## 柒、性別分析指引

說明	請先確認問題與議題，並就本檢核表自行檢視性別分析之內容，並就性別分析報告之結論或建議，調整計畫資源配置，或延伸發展其他計畫以處理相關議題。 (詳性別統計與性別統計分析步驟)
<b>一、確認問題與議題</b>	
(一) 計畫名稱	
(二) 領域(可複選)	<input type="checkbox"/> 權力、決策與影響力 <input type="checkbox"/> 健康、醫療與照顧 <input type="checkbox"/> 就業、經濟與福利 <input type="checkbox"/> 環境、能源與科技 <input type="checkbox"/> 教育、媒體與文化 <input type="checkbox"/> 其他： <input type="checkbox"/> 人身安全與司法
(三) 問題、現況或性別不平等情形之描述	
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析 (詳性別統計與性別統計分析步驟)	
<b>二、定義預期成果</b>	
(一) 訴求	
(二) 達成目標之統計指標訂定	
(三) 相關法規	
<b>三、發展並選擇方案</b>	
(一) 方案說明	
(二) 延伸議題	
<b>四、分析並提出建議</b>	
(一) 分析比較	
(二) 方案之選定	
(三) 方案(計畫)類型與預決算數	

## 捌、期程管理

應於每年1月前與科室主管討論及確認性別統計及性別分析議題，8月底前簽陳機關首長核示，有關期程及應辦事項如下：





## 附件 1. 統計量及統計圖表之說明

### 一、統計量

#### (一) 比較及探討：

1. 利用簡單敘述統計分析，如以結構比觀察同一時點之內容組成比例及相互消滅關係，探討各相關統計項目之現況，或透過時間數列資料瞭解不同期間之差異情形。
2. 內容表達時，應注意段落的單一性與連貫性，引用統計數字時，應適時輔以統計圖表提供更多資訊，俾利讀者參用。
3. 對立比率（關係比例）：
  - (1) 指兩種統計並無總計與內容結構關係，而作比較之比率，因兩種統計並無直接構成關係，故其比率不稱「占」多少，而稱「對」○○之比例為多少，或「平均每」○○有多少。例如：負債總額「對」資產總額之比例為 20%；「平均每」平方公里有 9,700 人。
  - (2) 必須注意分子與分母的對應性（或同質性），如以香煙銷售總量除以吸煙人口，就比除以總人口來得好。
4. 構成比（分配比率）：
  - (1) 即全體統計數中，某一部分所占之比率，一般皆以百分比表示，另各部分之構成比加總等於 100%，故其比率應稱「占」多少。例如：交通事故死亡人數男性「占」93%，女性「占」7%；人事費預算「占」行政管理費預算 25%。
  - (2) 能簡明陳示所欲觀察群體內各部門的消長變化狀況，亦適用於地區別分配比率。
5. 百分比或百分點：
  - (1) 百分比（%）：係指用一百做分母的分數。一般所稱增加率、成長率、結構比，均用百分比表示。如勞動力人口 1,187 千人，較 10 年前之 1,161 千人，增加 2.24%。
  - (2) 百分點：係指兩個百分比之比較，即兩個百分比相減，稱增加（減少）多少個百分點。如失業率 3.7%，較 10 年前之 2.9% 增加 0.8 個百分點。
6. 增減比較之表達：
  - (1) 增減數：當期較上期增減數=當期數值－上期數值。
  - (2) 增減百分比：當期較上期增減百分比=（當期數值－上期數值）÷上期數值×100%。

(3)差距倍數：若當期數值「為」上期數值的「X」倍（即當期數值÷上期數值=X），一般用當期「較」上期增加「X-1」倍表達。

(4)兩數值相除時，若分子或分母為「-」（無數值）時，代表其計算結果為無意義數值，一般以「--」表示。

(三)結論：經由數據中發現了什麼問題，或展現施政具體績效，以簡明扼要文字陳述結論。

## 二、統計表

統計表係以有系統、有條理的方式，呈現資料的主要特性與內涵。蒐集資料時，應思考議題內容需要，從不同角度整理、編製統計表，有助於清楚掌握變化趨勢，提升統計通報之品質及效能。

一般而言，撰寫統計通報時，至少須輔以統計表將龐雜的統計資料簡化陳示，增進讀者閱讀效率。而統計表係呈現時間、地區及統計項目的組合，隨著統計項目分類的細緻化，可以產生多個維度的統計表。

(一)製表原則：

1.不宜過度複雜化。

2.統計數據宜注意其相互間順序及因果關係。

3.表名置於統計表正上方，應指明統計範圍及對象，必要時可顯示統計時間、地域及其特性，儘量簡單明瞭。

4.應註明資料之單位，另表內數字具相同單位者，單位置於統計表右上方，各欄不同單位者可於各欄括號加註之。

5.資料時期：如屬靜態以○○○年底或○○○月底表示，如為動態則以○○○年○○月或○○月至○○月表示。

6.統計項目及分類：分類順序由上而下、由左而右依序排列；統計項目應符合一致性、周延及互斥原則。

7.統計表內同性質之數字，小數點後之位數應一致。

8.總計、合計、計、小計四層併用時應有層次分別。

9.資料來源應列於統計表下方，並視需要加註說明或附註。

(二)資料排列：

1.統計表內各欄位排列，一般依時間先後、地域順序或特性，由上而下、由左而右依序排列。

2.時間資料：依資料時間先後排列，或呈現當年最近一期（月、季、半年）資料及上年同期資料，並儘量列示較上年同期資料比較增減數（或%）。

3.縣市別資料：一般情形下，本縣（市）放置第一列，其餘縣市依北至南排列，若特別針對某統計項目資料作比較時，為顯示其重要性及本縣（市）位居順位，宜以該統計項目資料大小依序排列。

(三) 統計表格範例：

1. 歷年資料

表○ ○○縣（市）人口概況

年底別	戶數 (戶)	人口數(人)			性比例 (男/女×100)	戶量 (人/戶)	老年人口 比率(%)
		計	男	女			
99年							
100年							
101年							
102年							
103年							
較上年增減%					( )	( )	( )

資料來源：本府民政局。

附註：( )數字為增減值或增減百分點。

2. 行政區資料

表○ ○○○年縣（市）公害陳情案件概況表

單位:件

行政區別	總計	空氣污染 (不含異味 污染物)	異味 污染物	噪音	水污染	環境衛生	廢棄物	其他
102年								
103年								
總計								
○○○								
○○○								
○○○								
○○○								
○○○								
較上年增減%								

資料來源：本縣（市）政府環保局。

附註：○○○。

### 3.月資料(無季節性；屬存量特性)

表○ ○○縣(市)人口概況

年月底別	戶數 (戶)	人口數(人)			性比例 (男/女×100)	戶量 (人/戶)	老年人口 比率(%)
		計	男	女			
101 年							
102 年							
6 月							
103 年							
6 月							
較上年同期增減%					( )	( )	( )

資料來源：本府民政局。

附註：( )數字為增減值或增減百分點。

### 4.月資料(季節性；屬流量特性)

表○ ○○縣(市)公營客運概況表

年月別	客運量		客運收入 (萬元)	每日客運人次 (人次/日)
	旅客人數(人次)	較上期增減(%)		
<b>101 年</b>				
<b>102 年</b>				
1 月				
2 月				
3 月				
1-3 月				
<b>103 年</b>				
1 月				
2 月				
3 月				
1-3 月				
較上年 1-3 月增減%			( )	( )

資料來源：本府交通局。

附註：( )數字為增減值或增減百分點。

## 5.縣（市）資料比較(1/4)

表○ 縣市零歲平均餘命之比較

單位:歲

縣市別	103年			102年 年			增 減 值		
	兩 性 (1)	男 性 (2)	女 性 (3)	兩 性 (4)	男 性 (5)	女 性 (6)	兩 性 (7)=(1)-(4)	男 性 (8)=(2)-(5)	女 性 (9)=(3)-(6)
全國									
<b>本縣(市)</b>									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									
○○縣(市)									

資料來源：內政部。

附 註：○○○。

## 6.縣（市）資料比較(2/4)

表○ ○○○年縣市兒童少年保護執行概況之比較

縣市別	通報人數 (人)	受虐兒少人數 (人)	每萬人受虐兒少人數 (人/萬人)
全國			
<b>本縣(市)</b>			
○○縣(市)			
○○縣(市)			
○○縣(市)			
○○縣(市)			
○○縣(市)			
○○縣(市)			

資料來源：內政部。

附 註：○○○。

## 7.縣（市）資料比較(3/4)

表○ 縣市每千人持有機車與小客車之比較

單位:輛/千人

年底別	本縣(市)		○○縣(市)		○○縣(市)		○○縣(市)		○○縣(市)		○○縣(市)	
	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人	每千人
	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有	持有
	機車數	小客車	機車數	小客車	機車數	小客車	機車數	小客車	機車數	小客車	機車數	小客車
99年												
100年												
101年												
102年												
103年												

資料來源：交通部。

附註：○○○。

## 8.縣（市）資料比較(4/4)

表○ 縣市垃圾清運處理狀況之比較

縣市及年別	按處理方式分(公噸)						平均 每人每日 垃圾產生量 (公斤)	垃圾 清運率 (%)	廚餘回收 再利用率 (%)	執行機關 資源 回收率 (%)
	垃圾 產生量	焚化	衛生 掩埋	巨大垃 圾回收 再利用	廚餘 回收	資源 回收				
<b>本縣(市)</b>										
<b>101年</b>										
<b>102年</b>										
<b>103年</b>										
本縣(市)										
○○縣(市)										
○○縣(市)										
○○縣(市)										
○○縣(市)										
○○縣(市)										
○○縣(市)										

資料來源：環保署。

附註：○○○。

### 三、統計圖

#### (一) 製圖原則：

1. 應以適當方式傳達正確的資訊，不宜太過花俏。
2. 為使研究對象所蘊含特質得以充分顯現，指標不宜太多。
3. 圖名置於統計圖正上方，應指明統計範圍及對象，必要時可顯示統計時間、地域及其特性，儘量簡單明瞭。

#### (二) 長條圖：

1. 以條狀圖示之長短，表示指標數值之大小。
2. 各條排列次序如沒有特定順序，以資料數量大小依序排列，更能清楚顯示其重要程度。若為時間序列則依時間先後依序排列。
3. 採用堆疊長條圖，除有年齡分層等需考量其順序性外，習慣上將數量大或變動少的資料放置於最下層。

#### (三) 折線圖：

1. 適用於時間序列資料，一般以橫軸表示時間，縱軸表示指標數值。
2. 習慣上按時間先後由左而右依序繪製（越靠右側資料越近期）。
3. 如要呈現數值，以不遮住線為原則，儘量標示在曲線上方。

#### (四) 面積圖（圓餅圖）：

1. 以面積大小表示統計資料大小，通常顯示各項目占總體的百分比，所有面積百分比加總必為 100%。
2. 原則上，以 12 點鐘方向為基準，依順時鐘方向，將資料百分比由大到小順序標示，「其他」項為例外，通常置於最後且比重不宜過高。
3. 類別名稱文字過多時，可往外拖曳。

#### (五) 混合型統計圖：如折線圖與直條圖併用。

1. 主要資料宜使用直條圖，輔助資料則使用折線圖。
2. 應採用雙軸，清楚表達數量大小差異，避免造成錯覺，並於圖示標明左軸或右軸。

## 附件 2. 雲林縣政府暨所屬一、二級機關性別統計及性別分析自評表

填報機關(單位)：

### 壹、性別統計

填表說明	一、新增性別統計：不包括新增年度別；須公開於機關網頁始可列入計算。 二、性別統計運用於政策措施：請說明如何運用性別統計，並提供相關佐證資料(未對外公開資料亦可列計)。			
NO	新增性別統計		性別統計運用於政策措施	
	名稱	網址	網址/電子檔案	說明
1				

### 貳、性別分析

說明	請先確認問題與議題，並就本檢核表自行檢視性別分析之內容，並就性別分析報告之結論或建議，調整計畫資源配置，或延伸發展其他計畫以處理相關議題。			
<b>一、確認問題與議題</b>				
(一) 計畫名稱				
(二) 領域(可複選)		<input type="checkbox"/> 權力、決策與影響力 <input type="checkbox"/> 健康、醫療與照顧 <input type="checkbox"/> 就業、經濟與福利 <input type="checkbox"/> 環境、能源與科技 <input type="checkbox"/> 教育、媒體與文化 <input type="checkbox"/> 其他： <input type="checkbox"/> 人身安全與司法		
(三) 問題、現況或性別不平等情形之描述				
(四) 融入性別觀點，就議題進行統計分析				
<b>二、定義預期成果</b>				
(一) 訴求				
(二) 達成目標之統計指標訂定				
(三) 相關法規				
<b>三、發展並選擇方案</b>				
(一) 方案說明				
(二) 延伸議題				
<b>四、分析並提出建議</b>				
(一) 分析比較				
(二) 方案之選定				
(三) 方案(計畫)類型與預決算數				



五、執行決策之溝通	
(一) 涉及層級(可複選)	1. <input type="checkbox"/> 僅本機關 2. <input type="checkbox"/> 涉及其他機關 <input type="checkbox"/> 涉及中央 <input type="checkbox"/> 涉及跨科室業務 <input type="checkbox"/> 涉及縣市 <input type="checkbox"/> 涉及公所業務 <input type="checkbox"/> 涉及跨局處業務
(二) 辦理方式	

填表人：

單位主管：