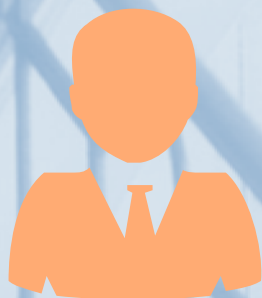


CEDAW第9條應用



新住民福利服務： 生活適應與刻板偏見

雲林縣政府社會處
CEDAW教育訓練教

01. CEDAW概論

02. 本處案例及服務措施

03. 性別統計分析

04. 相關CEDAW條文、一般性建議

05. 結語

ONE

CEDAW概論

消除對婦女一切形式歧視公約

民國68年聯合國通過本公約。(1981年生效)

聯合國人權公約(Human Rights Conventions)之一。

男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利。

締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視。

確保男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。

立法院於2011年5月20日通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，自2012年1月1日起施行。

CEDAW核心概念

禁止歧視

- 消極「不歧視」→積極「禁止歧視」

實質平等

- 維持「形式平等」→保障「實質平等」

國家義務

- 個人義務→國家層級義務

禁止歧視

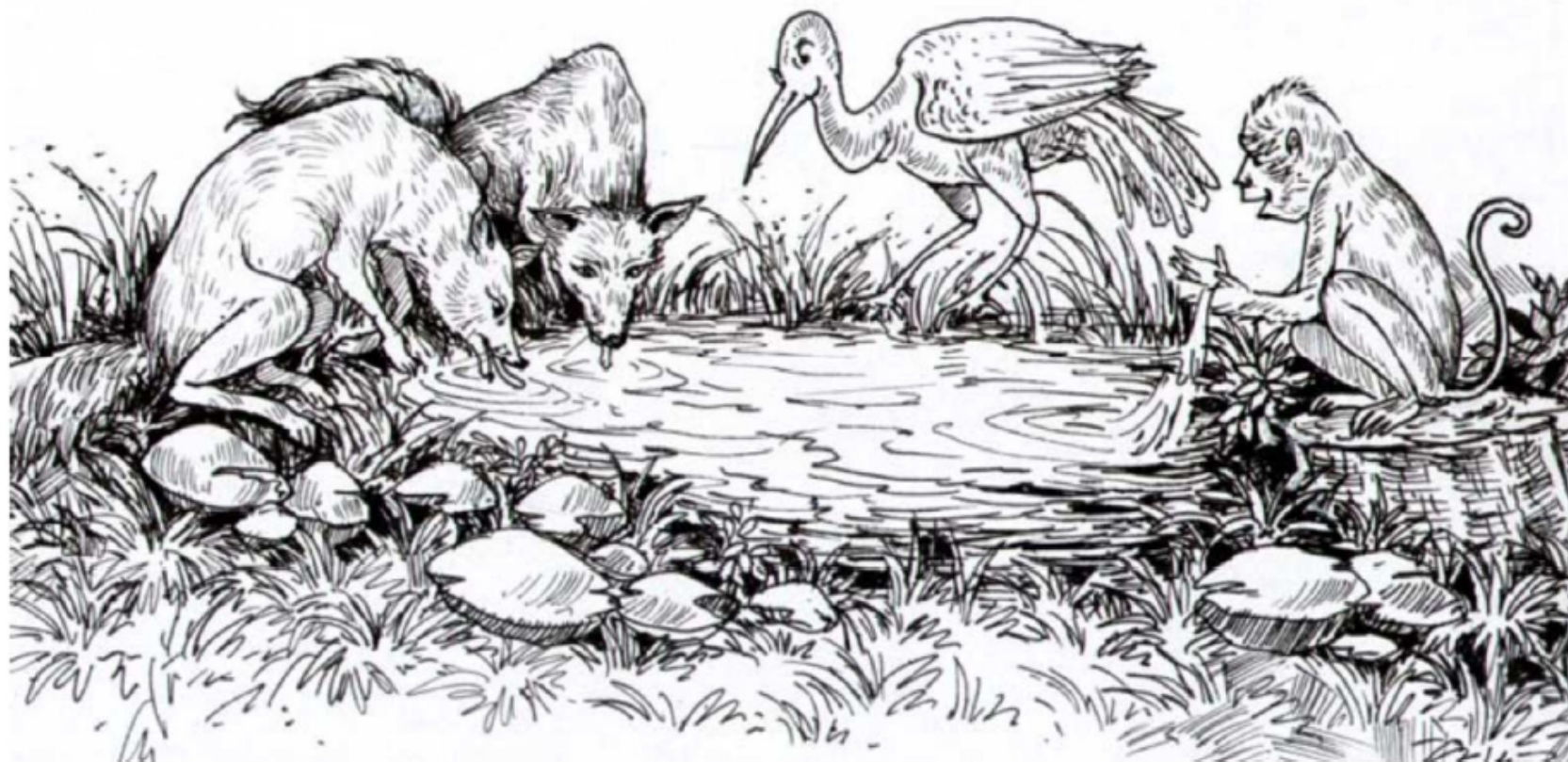
「有意」、「無意」
禁止歧視

「政府行為」、「私人行為」
禁止歧視

「法律上」、「實際」
禁止歧視

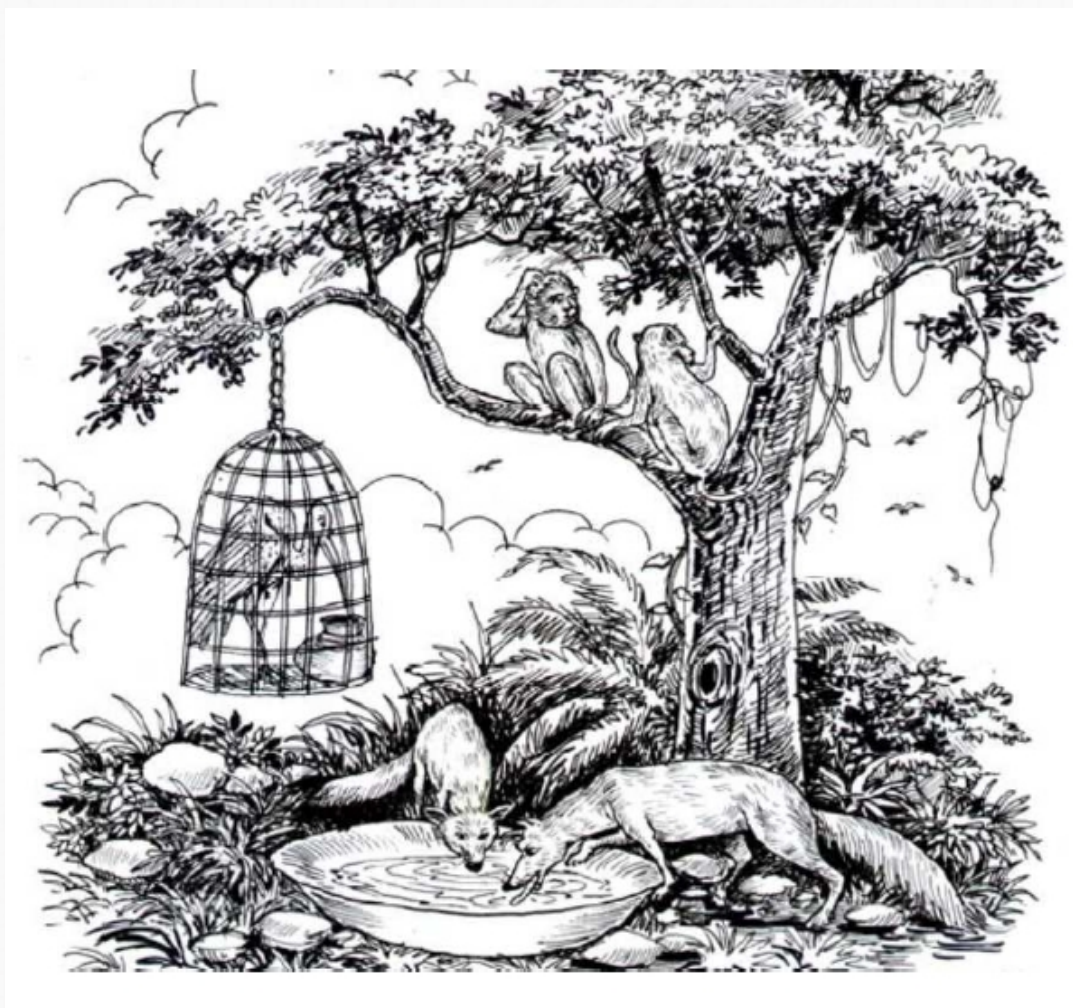
形式平等

- 假設所有男人和女人都一樣，一視同仁



保護主義平等

- 差異被認為是弱點，採取管制、控制或排除女性提供平等



矯正式平等

-設計有效手段、政策法令消弭女性在地位與權力上之弱勢



國家義務

尊重義務

- 法規與政策無直接、間接歧視

保護義務

- 法律要防止違法行為

實現義務

- 創造有利環境、政策及方案實現婦女權利

促進義務

- 宣傳及提倡
CEDAW
原則

消除對婦女一切形式歧視公約



CEDAW之核心概念

聯合國1979年通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，作為婦女人權憲章。

禁止歧視

實質平等

國家義務

CEDAW架構

30條條文

一般性建議

第1-5條：
總論歧視之
定義與國家
應負之責任。

第6-16條：女性在各個領域應享之權利：參政、國際參與、國籍、教育、就業、健康、經濟、社會福利、農村婦女、法律及婚姻。

第17-30條：明訂國家報告提交、審查過程及CEDAW委員會組成與功能。

對特定條文的解釋及CEDAW委員審查締約國報告時觀察到的問題，可擴大公約範圍，使CEDAW內涵可與時俱進。目前已頒訂了37個一般性建議。

CEDAW條文(1-16條摘要)

CEDAW條款內容

實質條文	條號	內容摘要
第一部分	1	對婦女歧視的定義
	2	消除對婦女歧視的義務
	3	推動婦女享有人權和基本自由
	4	暫行特別措施
	5	社會文化之改變與母性之保障
	6	禁止販賣婦女與使婦女賣淫
第二部分	7	政治和公共生活
	8	國際參與
	9	國籍
第三部分	10	教育
	11	工作
	12	健康
	13	經濟與社會福利
	14	農村婦女
第四部分	15	法律之前的平等
	16	婚姻和家庭生活

(摘錄自官曉薇教授簡報)

TWO

本處CEDAW 故事

.....

遭丈夫家暴到住院...亦波及2名年幼的子女
伸出援手的同鄉友人遭丈夫縱火恫嚇
緊急送孩子回母國懇請娘家照顧
灣多個縣市流連遷徙.....最後來到「雲林」
不斷向警方通報阿香失蹤...阻檔阿香展延居留證
無法辦理身分歸化，亦無法將孩子接回照顧
「本縣新住民家庭服務中心」

中心的協助
將孩子接回台灣接受教育
性家暴的丈夫訴訟離婚
結果並非就此幸福快樂
前遭夫家透過權控方式限制
後打零工維生，獨力撫養而經濟陷困無法歸化(資產條件不夠)
了新住民女性於性別權控下相關權益保障的失衡
籍取得或改變」是基本人權
協助連結資源與倡議下，協助阿香順利進行歸化，取得我國國籍

雲林縣新住民家庭服務中心實施

TWO

新住民服務 措施

雲林縣新住民家庭服務中心

來源 本府自籌經費、申請內政部新住民發展基金補助【委託民間單位經營管理】

目的

協助社區對新住民及其家庭之接納、提昇新住民及其家庭運用資源之能力及意願，並協助與輔導新住民及其家庭解決所面臨的問題，提供家訪、電訪與個案管理服務。

對象：本縣新住民及其家庭成員

服務模式

以電訪、家訪及個案管理方式，連結合適之資源單位，提供新住民及其家庭適切完整之相關服務與社會福利資源，滿足或解決服務對象多重需求或議題，如經濟、親職、醫療、法律、人身安全及國籍取得等項目，並辦理相關服務方案，培力新住民及相關服務專業人員、志工，並進行新住民權益及社區融合之倡議與推廣。

THREE

性別統計分析

新住民人數【全國VS雲林縣】

區域	男性	女性	合計
全國	52,645	515,693	568,338
雲林	523	16,255	16,778

新住民服務措施：108 - 110年(截至8月底)新住民家庭服務中心服務人次性別比

108年度	雲林縣	中心服務人次
女性	16,040	3,783
男性	482	1,427

109年度	雲林縣	中心服務人次
女性	16,152	4769
男性	508	907

新住民服務措施：108 - 110年(截至8月底)新住民家庭服務中心服務人次性別比

110年度	雲林縣	中心服務人次	備註
女性	16,255	4,025	統計自110年1月1日至8月31日止
男性	523	954	

小結

- 雲林縣新住民人口性別比與全國比例一致，女多男少，與我國婚姻移民之人口組成有其關連性
- 新住民家庭服務中心服務人次與全國、雲林縣新住民人口性別比例組成一致，惟新住民家庭服務中心提供之服務對象部分為新住民家庭成員，所呈現之男性服務人次不完全可歸類為新住民，但對比歷年服務人次，女性比例均以3至5倍之人次多於男性。
- 新住民取得國籍係可協助其取得本國國民同等權益及福祉，降低社會排除風險，並保障其於移入國之基本生存權，連帶使新住民對所移入之社會系統(社區)肯認。
- 新住民家庭服務中心提供服務係以家庭系統為考量，恢復或補充個人及家庭解決問題之能力，且透過倡議，提升新住民權益及增進其社會地位，爰中心服務觸及對象應避免側重一方，未來設計服務方案應就促進男性參與為目標。

FOUR

相關條文
(CEDAW、一般性
建議)

CEDAW條文-與本處案例相關



CEDAW條文『第一條』

-與本處案例相關

在本公約中，

「對婦女的歧視」一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由。

CEDAW條文『第二條』

-與本處案例相關

「締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：（f）採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例。」

CEDAW條文『第九條』

-與本處案例相關

「1.締約各國應給予婦女與男子有取得、改變或保留國籍的同等權利。締約各國應特別保證，與外國人結婚或於婚姻存續期間丈夫改變國籍均不當然改變妻子的國籍，使她成為無國籍人，或把丈夫的國籍強加於她。2.締約各國在關於子女的國籍方面，應給予婦女與男子平等的權利。」

CEDAW條文『第十三條』

-與本處案例相關

「締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：（a）領取家屬津貼的權利；（b）銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；（c）參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。」

CEDAW一般性建議-與本處案例相關

一般性建議第21號

- 國籍對於參與社會生活至為重要

CEDAW一般性建議第27號

- 提供無國籍婦女相關保護

CEDAW一般性建議第28號

- 特定族群婦女(含無國籍)保護

CEDAW一般性建議第32號

- 提供平等權利及禁止歧視

CEDAWU 一般性建議『第21號』

-與本處案例相關

「國籍對於充分參加社會生活至為重要。一般而言，國家會依據出生地授與國籍，亦可能基於移民或無國籍等人道因素而取得。若婦女不具備國民或公民的地位，就沒有選舉或擔任公職的權利，並且可能無從獲得公共福利和選擇居所。成年婦女應能改變國籍，且其國籍不應由於結婚或婚姻關係的解除、丈夫或父親國籍的改變，而遭任意更動」。(21/6)

CEDAWU 一般性建議『第27號』

-與本處案例相關

1. 「具有難民身分、無國籍、尋求庇護，以及移工或國內流離失所的高齡婦女，經常面臨歧視、虐待和忽略。」 (27/18)
2. 「締約國應採用適當的性別及年齡敏感的法律和政策，以確保對具有難民身分或無國籍的高齡婦女、國內流離失所或移工的高齡婦女等提供保護。」 (27/50)

CEDAWU 一般性建議『第28號』

-與本處案例相關

「第2條(a)、(f)和(g)款規定，締約國具有提供法律保護、廢除、修訂歧視性法律和規章的義務，作為消除對婦女的歧視政策的一部分。...締約國亦應頒布法律，禁止對《公約》所規定的各領域及婦女的全生命週期加以歧視。締約國有義務採取步驟，修改、廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例。特定族群的婦女，包括被剝奪自由、難民、尋求庇護者和遷徙婦女、無國籍婦女、同性戀婦女、身心障礙婦女、人口販運的女性受害者、喪偶和高齡婦女等，尤其易受到民法和刑法、規章和習慣法和慣例的歧視。」(28/31)

CEDAWU 一般性建議『第32號』

-與本處案例相關

1. 「...本一般性建議具體說明《公約》對《世界人權宣言》第十四條所載的庇護權、對按照國際難民和人權文書規定的現有義務不驅回難民和尋求庇護者的原則、對《公約》第9 條所載的國籍權以及對防止無國籍狀態的適用問題。」(32/5)

2. 「關於庇護、難民地位、國籍和無國籍狀態，尊重的義務要求締約國不從事直接或間接剝奪婦女享有與男子平等的權利的任何歧視婦女行為，並確保國家當局、官員、人員、機構和代表國家行事的其他行為體遵守這一義務。...保護的義務要求締約國除其他外，採取一切適當措施，確保國家和私人行為體不非法侵犯婦女的權利。實現的義務包括締約國為充分實現婦女的權利提供途徑和條件的義務。它還要求締約國通過一切適當方式促進事實上或實質性的平等，包括為此採取旨在提高婦女地位和實現此種平等的具體和有效的政策和方案，諸如根據《公約》第4 條第1 條和第25 號一般性建議酌情採取暫行特別措施。」(32/8)

CEDAWU 一般性建議『第32號』

-與本處案例相關

3. 「...委員會重申，在流離失所週期的每個階段以及在享有持久解決、包括在接受國就地安置和/或重新安置以及/或自願返其回原籍國的過程中，締約國有義務有尊嚴地對待婦女，並尊重、保護和實現她們的《公約》權利。」(32/14)

4. 「...締約國有義務確保不將任何婦女驅逐或遣返到其生命、身體健全、自由、人身安全將受到威脅或將遭受嚴重歧視、包括基於性別的嚴重迫害或基於性別的暴力行為的另一個國家...」
(32/23)

FIVE

結語

問題思考

-新住民服務措施

- 無國籍人士在生活上可能遭遇的困難有哪些？
- 除了雲林縣新住民家庭服務中心服務，還有其他策略？
- 本縣不同鄉鎮之新住民，是否有不一樣的需求？
- 還有哪些統計項目是合放入「性別」變項？



感謝聆聽