**雲林縣近5年老年農民福利津貼核付性別分析**

**主辦單位：雲林縣政府農業處**

**民國108年12月 日**

**摘要**

　　檢視雲林縣近5年（103-107年）老農福利津貼核付的統計資料顯示，人數每年都有減少，其中104年減少人數較少之外，其餘皆處穩定減少狀態，另外以每年核付性別來看，女性皆多於男性，且男性比例逐年減少，女性比例逐年增加。本次分析將探討各性別增減的原因。

目錄

壹、[前言 1](#_Toc407725513)

[貳、現況描述 ......2](#_Toc407725514)

[一、103年至107年老農福利津貼核付之男女比例 2](#_Toc407725515)

[二、103年至107年老農福利津貼核付之年齡結構 2](#_Toc407725516)

[參、統計分析 3](#_Toc407725551)

[一、社會保險之性別統計分析 3](#_Toc407725552)

[二、雲林縣103年至107年老農福利津貼核付之性別統計分析......... 4](#_Toc407725553)

[肆、結論與建議 6](#_Toc407725581)

[一、探討影響因素 6](#_Toc407725582)

[二、未來方向 6](#_Toc407725583)

[伍、參考文獻 7](#_Toc407725584)

**壹、前言**

　　台灣社會保險制度的實施，因特殊歷史因素與政策環境，發展出多元的社會保險體制，包含普及式全民保險與綜合式職域保險。有關農民的社會保險保障，即屬於綜合式職域保險之一環，以農民職業人口為對象，提供綜合性的保障。

　　老農福利津貼制度，自84年開始實施，當時立法院在審議「老農福利津貼暫行條例」時，其立法的目的，在補充老年農民經濟生活的不足，並作為農民年金保險制度建立前的暫時性替代制度。然而，此暫時性替代制度，實施至今已逾23年，有關農民年金保險制度的規劃，也未正式啟動。以致，老農福利津貼制度，成為現行唯一以福利津貼形式，提供農民老年所得保障的制度。

　　檢視近5年（103-107年）的統計資料顯示，人數每年都有減少，其中104年減少人數較少之外，其餘皆處穩定減少狀態，減少的原因可能與法規修正有關。另外依性別來看，女性皆多於男性，這應該與平均壽命女性高於男性，且男性的社會保險大多投保勞工保險有關。

1. **現況描述**

雲林縣農民健康保險投保人數，截至107年底總計為118,433人，老農福利津貼核付總人數為56,595人，占總投保人數約47.8%，表示在農保投保人數中，65歲以上人口佔將近一半的比例。

1. **103年至107年之男女比例**

由雲林縣103-107年老農福利津貼核付之男女比例（表1）來看（男女性個別總數除以各年別男女性合計總數），104年與105年比例相同外，男性比例逐年減少，而女性逐年增加。

**表1 雲林縣103-107年老農福利津貼核付之男女比例**

|  |
| --- |
| 單位：% |
| **年別** | **總計** | **男性** | **女性** |
| 103年 | 100  | 40.9 | 59.1 |
| 104年 | 100  | 40.7 | 59.3 |
| 105年 | 100 | 40.7 | 59.3 |
| 106年 | 100 | 40.6 | 59.4 |
| 107年 | 100 | 40.4 | 59.6 |
| 資料來源：行政院性別平等會-重要性別統計資料庫 |
| 資料整理：勞動部勞工保險局 |

1. **103年至107年老農福利津貼核付之年齡結構**

103-107年老農福利津貼核付之年齡結構大多以75～79歲為主，80～84歲次之，接續為70～74歲、85～89歲、65～69歲、90歲以上，除107年以80～84歲為主，75～79歲次之（表2）。無論是哪個年度或是年齡別，女性比例皆比男性多，其中至75～79歲之年齡別男性與女性比例差距開始拉鋸，這應該與女性平均壽命高於男性平均壽命有關。另外，雖然男性比例逐年減少，但在85～89歲及90歲以上年齡別中，男性比例卻是逐年增加，這應該與醫療發達，人類平均壽命逐年增加有關。

**表2 雲林縣103-107年老農福利津貼核付之年齡結構**

|  |
| --- |
| 單位 ：% |
| **年齡別** | **103年** | **104年** | **105年** | **106年** | **107年** |
| **總計** | **男** | **女** | **總計** | **男** | **女** | **總計** | **男** | **女** | **總計** | **男** | **女** | **總計** | **男** | **女** |
| 65～69  | 14.0 | 6.5 | 7.5 | 13.8 | 6.5 | 7.3 | 14.5 | 6.8 | 7.7 | 14.8 | 7.0 | 7.8 | 14.8 | 7.0 | 7.8 |
| 70～74  | 19.5 | 8.7 | 10.8 | 18.4 | 8.2 | 10.2 | 17.6 | 7.9 | 9.7 | 17.1 | 7.7 | 9.4 | 17.4 | 7.9 | 9.5 |
| 75～79 | 24.7 | 10.3 | 14.4 | 24.5 | 10.3 | 14.2 | 23.3 | 9.8 | 13.5 | 22.3 | 9.3 | 13.0 | 20.8 | 8.7 | 12.1 |
| 80～84  | 22.4 | 9.0 | 13.4 | 22.1 | 8.8 | 13.3 | 22.1 | 8.7 | 13.4 | 21.9 | 8.6 | 13.3 | 21.8 | 8.4 | 13.4 |
| 85～89  | 13.4 | 4.7 | 8.7 | 14.5 | 5.1 | 9.4 | 15.1 | 5.4 | 9.7 | 15.8 | 5.7 | 10.1 | 16.4 | 5.9 | 10.5 |
| 90以上 | 6.0 | 1.7 | 4.3 | 6.7 | 1.9 | 4.8 | 7.4 | 2.1 | 5.3 | 8.1 | 2.3 | 5.8 | 8.8 | 2.5 | 6.3 |
| 總計 | 100.0 | 40.9 | 59.1 | 100.0 | 40.8 | 59.2 | 100 | 40.7 | 59.3 | 100.0 | 40.6 | 59.4 | 100.0 | 40.4 | 59.6 |
| 備註1：因四捨五入之計算方式，可能造成各別數值加總值與合(總)計值略有差異。備註2：男、女性別在各年齡層所占比例計算方式為 。 |

1. **統計分析**

　　立法院於84年5月19日三讀通過「老年農民福利津貼暫行條例」（以下簡稱本條例），並經總統於84年5月31日公布，迄今歷經10次條文修正，其中87年11月11日修正公布第三條及第四條，放寬請領對象，因此於88年核付人數從原先30多萬人增加至58萬人以上並逐年增加。本次分析103年至107年統計結果卻是逐年減少跡象。

1. **社會保險之性別統計分析**

　　根據行政院性別平等處105年9月8日「我國年金制度性別統計與分析」中提到勞工保險納保人數最多(64%)，次為國保(22%)及農保

(8%)。另公教保及軍保約僅佔6%（圖1）。勞保男性被保險人略多於女性，其餘皆是女性略多（圖2）。顯示勞動力工作仍以男性為主，但性別的差異已逐漸減少，意味著性別平等的觀念已經開始發酵，國人漸漸不再有「男主外女主內」的觀念。

**圖1 社會保險納保人數比例**

資料來源：我國年金制度概況彙整(統計至105.6)

**圖2 社會保險投保人數男女比例**

資料來源：歷次年金改革委員會議報告

1. **雲林縣103年至107年老農福利津貼核付之性別統計分析**

　　雲林縣103年至107年老農福利津貼核付以性別總數統計來說，女性多於男性，雖然近五年比例無明顯落差，但男性比例逐漸減少（從40.9%降至40.4%），而女性比例逐漸增加（從59.1%增加至59.6%）（圖3）。

**圖3 雲林縣103-107年老農福利津貼核付之男女比例**

資料來源：行政院性別平等會-重要性別統計資料庫

　　就各年齡別來看，中間區域（70～74歲、75～79歲及80～84歲）無論是男女性皆有逐年減少的跡象，而65～69歲、85～89歲及90歲以上則是有逐年增加的現象。以103年與107年相比較，65～69歲增加0.8%（男性增加0.5%，女性增加0.3%），70～74歲減少2.1%（男性減少0.8%，女性減少1.3%），75～79歲減少3.9%（男性減少1.6%，女性減少2.3%），80～84歲減少0.6%（男性減少0.6%，女性無差別），85～89歲增加3.0%（男性增加1.2%，女性增加1.8%），90歲以上增加2.8%（男性增加0.8%，女性增加2.0%）（圖4）。

　　雲林縣農民健康保險103年至107年承保總人數逐年下降（勞保局統計年報資料），但雲林縣老農福利津貼核付總人數占農民健康保險總人數的比例卻是逐年上升（103年44.4%、104年45.4%、105年46.4%、106年47.4%、107年47.8%）。

**圖4 雲林縣103-107年老農福利津貼核付之年齡結構比例**

資料來源：行政院性別平等會-重要性別統計資料庫

1. **結論與建議**
2. **探討影響因素**

　　雲林縣屬農村社會，在103年至107年老農福利津貼核付中，85～89歲及90歲以上增加的比例較大，這應與平均壽命年齡增加有關。但在75～79歲是減少比例最多的，是否與青年人口外移有關?青年將長輩戶籍遷至與自己的工作地，方便就近照顧。抑或因為法令的變更造成的影響。

　　老農福利津貼核付女性比男性多，且103年至107年男性卻有逐年減少，女性逐年增加的現象，與男性平均壽命低於女性平均壽命有關。農民健康保險承保人數女性亦多於男性，而在行政院性別平等處105年9月8日「我國年金制度性別統計與分析」中勞工保險的承保性別比例則是男性高於女性，代表著男性仍是在勞工社會中占多數，在農業社會中以女性占多數。

1. **未來方向**

　　老農福利津貼暫行條例其立法的目的，在補充老年農民經濟生活的不足，並作為農民年金保險制度建立前的暫時性替代制度。從84年至今尚未有完整的農民年金制度出現，而老農福利津貼暫行條例也一直修正，老農福利津貼暫行條例有所限制，讓部分無法請領，喪失照顧農民的美意。再者，無論是勞工保險或是現行國民年金保險皆有年滿65歲之後退休年金制度，農民健康保險卻尚未有。持續以老農福利津貼制度，對於國庫來說亦是一筆相當可觀的支出，若以農民年金制度，除可保障持續皆有在繳保險費的農民，也可減少國庫的支出。

　　薛立敏的「老農福利津貼實施對老農家庭影響之研究問卷」統計結果顯示，41%的老農個人以老農津貼為其個人最主要收入來源，其次則為奉養收入。由此研究中看出大部分老農對於老農津貼的依賴性，因此老農津貼要轉為農民年金制度尚需多方考量。

　　老農福利津貼核付的性別比例女性居多，一方面與女性平均壽命年齡較高有關，現今社會不斷提倡男女平等，女性在勞工社會中也漸漸有一席之地，相信不久的未來，男女性的比例除了因原本的女性人口較多外，無論是勞工保險或是農民保險，男女性比例會漸漸相同。

**伍、參考文獻**

1.鍾美娟（2012），＜老年農民福利津貼立法沿革之探討＞，主計月刊，第677期，頁32-36。

2.行政院性別平等處（105年9月8日），我國年金制度性別統計與分析。

3.陳琇惠（2017），對農民健康保險與老農福利津貼制度調整轉型之看法，台灣新社會智庫，政策報告，社會安全。檢自：<http://www.taiwansig.tw/index.php> （Dec. 10,2019）

4.薛立敏（90年），老農福利津貼實施對老農家庭影響之研究，台灣農業推廣學會，成果目錄。檢自：<http://www.extension.org.tw/publish.html>（Dec. 10,2019）

5.行政院性別平等會，重要性別統計資料庫，老農福利津貼核付人數統計圖表。檢自：<https://www.gender.ey.gov.tw/gecdb/Stat_Interaction_Default.aspx>（Dec. 10,2019）